



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел. (4152) 302-515 (доб. 3400); факс 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

**Заключение № 01-07/136-04/э  
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Управления  
коммунального хозяйства и жилищного фонда  
администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа за 2022 год**

«27» апреля 2023 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2022 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>3</sup> – Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>4</sup>.

Бюджетная отчетность Управления представлена в Контрольно-счетную палату за подписью руководителя Управления – Сорвенковой Е.Г. Полномочия по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности в Управлении осуществляется отделом бухгалтерского учета и отчетности Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>5</sup> в соответствии с договором о ведении бухгалтерского учета от 01.03.2013 №2.

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – городской округ, ПКГО.

<sup>4</sup> Далее – Управление.

<sup>5</sup> Далее – Управление делами.

**Анализ форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно)  
на соответствие требований Инструкции о порядке составления и  
представления годовой, квартальной и месячной отчетности об  
исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>6</sup>,  
утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н<sup>7</sup>,  
и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций  
государственного сектора**

1. Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели) на 2022 год по доходам Управлению предусмотрены в объеме 1 236 656 393,04 рубля. Исполнение составило 888 252 795,06 рублей<sup>8</sup> (71,83%), что на 348 403 597,98 рублей ниже запланированных показателей. По отношению к аналогичному периоду прошлого года данный показатель уменьшился на 20,44 %.

Информация о причинах неисполнения утвержденных бюджетных ассигнований по доходам раскрыта в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160).

Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и информации отраженной в пояснительной записке (ф. 0503160) неисполнение утвержденных бюджетных назначений (прогнозных показателей) по доходам сложилось по:

- КБК 111 0904404 9010 120 – снижение поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (плата за наем муниципальных жилых помещений), обусловлено снижением общей площади жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, в результате сверки реестра муниципального имущества с планируемыми значениями (в том числе приватизация);
- КБК 114 0204304 0000 410 – не поступление доходов от реализации имущества (продажа комнат в коммунальных квартирах) связано с запросом и ожиданием дополнительных документов (продажа комнат в коммунальных квартирах запланирована на 2023 год);
- КБК 202 2029904 8032 150 – причиной низкого исполнения является отказ собственников от заключения соглашений на возмещение за изымаемые жилые помещения (выкупная цена в соответствии с оценкой). На данный момент идут судебные разбирательства;
- КБК 202 3002204 7452 150 – расходы имеют заявительный характер, оплата осуществляется по факту обращений граждан;
- КБК 202 3002404 7792 150 – причиной низкого исполнения является экономия, сложившаяся по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме;

<sup>6</sup> Далее – РФ.

<sup>7</sup> Далее – Инструкция № 191н.

<sup>8</sup> Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.03.2023 № 01-04-01/533/23.

- КБК 202 4550504 8211 150 – произведен перерасчет сметной стоимости работ (уменьшение) в рамках реализации проекта «1000 дворов».

Доходы по КБК 113 0299404 0000 130, КБК 116 0701004 0000 140 превысили прогнозные показатели на 2022 год.

Объем бюджетных назначений по расходам бюджета городского округа и лимитов бюджетных обязательств на 2022 год Управления составил 1 953 776 461,16 рубль, из них:

а) на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ утвержден в сумме 1 942 814 218,64 рублей, в том числе по:

- муниципальной программе «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 272 400,00 рублей,

- муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 1 207 461 441,56 рубль,

- муниципальной программе «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды» в сумме 85 997 376,14 рублей,

- муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 220 886 903,65 рубль,

- муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 189 986 281,64 рубль,

- муниципальной программе «Реализация социальной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 238 209 815,65 рублей;

б) на финансовое обеспечение непрограммных расходов утверждено в сумме 10 962 242,52 рубль, в том числе на:

- исполнение судебных актов по искам к ПКГО, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в сумме 86 914,64 рублей,

- исполнение судебных актов и предписаний контрольных органов по требованиям неимущественного характера в сумме 462 948,19 рублей,

- оплату административных штрафов, исполнительских сборов, возмещение истцам судебных издержек (возмещение расходов на уплату государственной пошлины, оплату услуг представителя и иных издержек, связанных с рассмотрением дел в судах), уплату процентов за пользование чужими денежными средствами, возмещение убытков, неосновательным обогащением в сумме 10 387 379,69 рублей,

- исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 25 000,00 рублей.

В ходе анализа исполнения расходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей расходной части бюджета на 2022 год установлено, что согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.

0503127)<sup>9</sup> фактическое исполнение бюджета по расходам составило 1 533 343 813,04 рублей (78,48 %), что на 420 432 648,12 рублей ниже запланированных показателей. По отношению к аналогичному периоду прошлого года данный показатель уменьшился на 12,12 %.

Сложившийся уровень исполнения расходов обусловлен в основном экономией, образовавшейся по фактическим расходам, длительностью проведения конкурсных процедур.

2. Общий объем дебиторской задолженности, по сравнению с началом отчетного периода (2 587 343 247,91 рублей), уменьшился на 791 300 356,22 рублей, или на 30,58 %, и по состоянию на 01.01.2023 составил 1 796 042 891,69 рубль, из них:

- 1 110 898 377,68 рублей – долгосрочная задолженность по межбюджетным трансфертам, отраженная в сумме показателя, сформированного на счете 1 205 51 в корреспонденции со счетом 401.49;

- 90 079 760,33 рублей – просроченная задолженность (в том числе: по счету 205.29 доходы от платы за наем муниципального жилищного фонда составили 86 880 064,59 рубля; по счету 205.45 доходы от сумм принудительного изъятия составили 3 197 222,83 рубля; по счету 209.36 задолженность сотрудников по заработной плате в сумме 2 472,91 рубля).

По сравнению с прошлым отчетным периодом, по причине роста задолженности нанимателей жилых помещений за наем муниципального жилищного фонда по счету 205.29 произошло увеличение просроченной дебиторской задолженности на 11 360 313,95 рублей.

В связи с отсутствием поступлений в 2022 году по исполнительному производству за причиненный ущерб и не в полном объеме выполнение ремонтных работ по муниципальному контракту задолженность, числящаяся по счету 205.45 признана просроченной.

Просроченная задолженность, отраженная по счету 209.36 планируется быть погашена в 2023 году.

В течение 2022 года Управлением проводились работы по признанию дебиторской задолженности сомнительной, что привело к увеличению забалансового счета 04 на 1 426 381,71 рубль. На конец 2022 года сомнительная задолженность составила 5 179 152,90 рубля.

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию 01.01.2023 составил 11 934 808,27 рублей и по сравнению с началом отчетного года (5 363 706,33 рублей) увеличился на 6 571 101,94 рубль, или на 122,51 %.

Значительное увеличение кредиторской задолженности произошло за счет начисления услуг за декабрь 2022 года. Данная задолженность является текущей и подлежит оплате в январе 2023 года.

Кредиторская задолженность по счету 205.29 возникла в декабре 2022 года в рамках исполнительных производств и в сравнении с предыдущем отчетным периодом значительно снизилась, с 1 115 881,41 рубль до 227 892,04 рубля.

---

<sup>9</sup> Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), здесь – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127).

По результатам проведенной Управлением инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами часть кредиторской задолженности признана не востребовавшей кредиторами, в связи с чем задолженность списана с балансового учета с отнесением на забалансовый счет 20. На конец отчетного периода задолженность, не востребовавшая кредиторами, составила 4 212 776,94 рублей.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 80 Приказа Минфина РФ № 162н<sup>10</sup> отражение задолженности работника по заработной плате, возникающей при перерасчете ранее выплаченной ему заработной платы, отражается по дебету счета 030211837 «Уменьшение кредиторской задолженности по заработной плате» и кредиту счета 020611667 «Уменьшение дебиторской задолженности по оплате труда» методом «Красное сторно».

Суммы финансовых требований по компенсации затрат государства к получателям авансовых платежей по произведенным предварительным оплатам в рамках государственных (муниципальных) контрактов на государственные (муниципальные) нужды, соглашениям, а также по иным основаниям согласно законодательству РФ, не возвращенным контрагентом в случае расторжения указанных контрактов (соглашений), в том числе по результатам претензионной работы (решению суда), отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020930000 «Расчеты по компенсации затрат» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счетов 020600000 «Расчеты по выданным авансам» (пункт 86 Приказа Минфина РФ № 162н).

На основании вышеизложенного, необходимо требование о возмещении переплаты заработной платы (в случае если сотрудник не погасил задолженность до конца года) отражать проводками дебет счета 209.30.567 кредит счета 206.11.667.

В ходе анализа бюджетной отчетности установлено отсутствие движения денежных средств по счету 206.11, что является нарушением пункта 80 Приказа Минфина РФ № 162н.

3. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена Управлением с соблюдением срока, установленного приказом Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 98/22<sup>11</sup>.

4. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, перечень форм, включенный в состав бюджетной отчетности, требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

5. Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности. Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме того, подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование

<sup>10</sup> Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», здесь и далее Приказ Минфина РФ № 162н.

<sup>11</sup> Приказ Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2022 № 98/22 «О сроках представления отчетности об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2022 год»; здесь и далее – Приказ Управления финансов № 98/22.

аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

6. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н.

7. Плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>12</sup> с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения.

8. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств не установлено.

Бюджетные обязательства по виду расхода «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» приняты по фактическому начислению заработной платы.

9. Содержание пояснительной записки в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

10. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено.

### **Выводы и предложения**

1. Бюджетная отчетность Управления за 2022 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в полном объеме, представлена своевременно. Показатели отчетности взаимосвязаны.

2. Факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены.

3. Показатели, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью ПКГО по состоянию на 31.12.2022.

4. Основные контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности соблюдены.

5. В 2022 году Управлением проводились работы по списанию сомнительной и безнадежной дебиторской задолженности с балансового учета, а также списанию кредиторской задолженности, неостребованной кредиторами.

6. Контрольно-счетная палата рекомендует Управлению:

- принять соответствующие меры по минимизации расходов на уплату штрафов и пеней, с целью недопущения неэффективных расходов бюджета городского округа;

- принимать бюджетные обязательства по виду расхода «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» не по фактическому начислению заработной платы, а в объеме утвержденных лимитов на соответствующий финансовый год.

---

<sup>12</sup> Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов». Далее – Решение о бюджете.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным обязательствам относятся расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Учет обязательств осуществляется на основании документов, подтверждающих их принятие (возникновение) в соответствии с перечнем, установленным учреждением в рамках формирования учетной политики, с учетом требований к документам, предусмотренных порядком учета бюджетных и денежных обязательств органами Федерального казначейства санкционирования оплаты денежных обязательств, установленных финансовым органом (пункт 318 Приказа Минфина РФ №157н<sup>13</sup>).

Полный перечень обязательств и порядок их учета приведены в пункте 1 письма Минфина России от 21.01.2013 № 02-06-07/155 «О порядке отражения обязательств в бухгалтерском учете организаций сектора государственного управления». Согласно данному пункту обязательства по оплате денежного содержания (денежного довольствия, заработной платы) работникам получателей средств соответствующего бюджета, предусмотренные к исполнению за счет средств соответствующего бюджета в текущем финансовом году принимаются в объеме утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, в целях санкционирования оплаты организациями сектора государственного управления документами-основаниями для принятия бюджетных обязательств по оплате денежного содержания (денежного довольствия, заработной платы) являются приказ об утверждении штатного расписания с расчетом годового фонда оплаты труда или иной документ, подтверждающий возникновение бюджетного обязательства, содержащий расчет годового объема оплаты труда (денежного содержания, денежного довольствия).

Единой учетной политикой, утвержденной приказом Управления делами от 26.03.2019 № 19-од, документом-основания для принятия бюджетных обязательств по оплате денежного содержания является расходное расписание. Дата принятия обязательства – начало текущего финансового года. Общий объем обязательств в текущем финансовом году – объем, утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

- при составлении Управлением годовой бюджетной отчетности за 2023 год учесть выявленные Контрольно-счетной палатой замечания по результатам анализа годовой бюджетной отчетности за 2022 год.

---

<sup>13</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», здесь и далее Приказ Минфина РФ № 157н.

7. Следует отметить, что Управлением учтены в полном объеме замечания, выявленные КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа



Е.Н. Моисеева