



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. (4152) 302-515 (доб. 3400); факс 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

**Заключение № 01-07/115-04/э
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности
Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа за 2022 год**

«25» апреля 2023 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»³, статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 21 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2022 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ в лице Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Бюджетная отчетность Управления представлена в Контрольно-счетную палату за подписью руководителя Контрольного управления – Сашенкова А.А.; главного бухгалтера Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁶ – Одинцовой Т.Н. (в соответствии с договором о ведении бухгалтерского учета от 01.12.2016 № 1).

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Федеральный закон № 6-ФЗ.

⁴ Далее – городской округ, ПКГО.

⁵ Далее – Контрольное управление, Управление.

⁶ Далее – Управление делами.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁷, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁸, и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

1. Объем утвержденных бюджетных назначений Контрольному управлению по доходам на 2022 год составил 8 835 805,22 рублей.

Фактически поступило доходов на сумму 8 604 036,09 рублей⁹ (97,38 %), что на 231 769,13 рублей меньше запланированных показателей.

О причинах неисполнения утвержденных бюджетных ассигнований по доходам информация раскрыта в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160).

Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и информации отраженной в пояснительной записке (ф. 0503160) неисполнение доходной части бюджета связано с образовавшейся экономией по итогам года заработной платы и страховых взносов по субвенциям для осуществления государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий, по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля. Суммы неосвоенных средств субвенций возвращены Министерству по делам местного самоуправления и развития Корякского округа и Госжилинспекции Камчатского края в январе 2023 года в соответствии с условиями соглашений.

Объем бюджетных назначений по расходам бюджета городского округа и лимитов бюджетных обязательств на 2022 год Управления составил 50 331 363,55 рубля, из них:

а) на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом» в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ утвержден в сумме 50 328 363,55 рубля;

б) на финансовое обеспечение непрограммных расходов утверждено в сумме 3 000,00 рублей.

В ходе анализа исполнения расходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей расходной части бюджета на 2022 год установлено, что согласно Отчету об исполнении бюджета

⁷ Далее – РФ.

⁸ Далее – Инструкция № 191н.

⁹ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.03.2023 № 01-04-01/533/23.

(ф. 0503127)¹⁰ фактическое исполнение бюджета по расходам составило 49 436 129,61 рублей (98,22 %).

Неисполнение бюджетных назначений по расходам составило 895 233,94 рубля, в том числе по муниципальной программе «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом» в сумме 895 233,94 рубля.

Неисполнение расходной части бюджета обусловлено экономией бюджетных средств, запланированных на обучение на курсах по повышению квалификации, подготовке и переподготовке специалистов, в результате отмены запланированных мероприятий.

2. За 2022 год дебиторская задолженность увеличилась на 1 187 492,88 рубля (5,44 %) с 21 821 400,00 рублей до 23 008 892,88 рубля, в том числе:

- 15 338 400,00 рублей долгосрочная задолженность (по счету 205.51 доходы будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов);
- 728,00 рублей просроченная задолженность по заработной плате, удержание которой отразится в 2023 году.

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2020 числится сомнительная дебиторская задолженность в объеме 34 706,06 рублей, сумма которой на конец 2022 года осталась неизменной.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 80 Приказа Минфина РФ № 162н¹¹ отражение задолженности работника по заработной плате, возникающей при перерасчете ранее выплаченной ему заработной платы, отражается по дебету счета 030211837 «Уменьшение кредиторской задолженности по заработной плате» и кредиту счета 020611667 «Уменьшение дебиторской задолженности по оплате труда» методом «Красное сторно».

Суммы финансовых требований по компенсации затрат государства к получателям авансовых платежей по произведенным предварительным оплатам в рамках государственных (муниципальных) контрактов на государственные (муниципальные) нужды, соглашениям, а также по иным основаниям согласно законодательству РФ, не возвращенным контрагентом в случае расторжения указанных контрактов (соглашений), в том числе по результатам претензионной работы (решению суда), отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020930000 «Расчеты по компенсации затрат» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счетов 020600000 «Расчеты по выданным авансам» (пункт 86 Приказа Минфина РФ № 162н).

На основании вышеизложенного, необходимо требование о возмещении переплаты заработной платы (в случае если сотрудник не погасил задолженность до конца года) отражать проводками дебет счета 209.30.567 кредит счета 206.11.667.

¹⁰ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), здесь и далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127).

¹¹ Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», здесь и далее Приказ Минфина РФ № 162н.

В ходе анализа бюджетной отчетности установлено отсутствие движения денежных средств по счету 206.11, что является нарушением пункта 80 Приказа Минфина РФ № 162н.

3. Общий объем кредиторской задолженности увеличился на 7 367,53 рублей с 0,00 рублей до 7 367,53 рублей, в связи с начислением услуг за декабрь 2022 года, оплата которых ожидается в январе 2023 года.

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2020 числится задолженность не востребовавшая кредиторами в объеме 26 634,01 рубля, сумма которой на конец 2022 года осталась неизменной.

4. По результатам анализа раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» отчета (ф. 0503128)¹² Контрольного управления установлено, что графа 7 по строкам 800 и 700 не содержит принятые бюджетные обязательства в сумме 5 568,00 рублей по расчетам по транспортным услугам (в сумме кредиторской задолженности), оплата по которым планируется в следующем финансовом году, что нарушает пункты 70, 72.1 Инструкции № 191н.

5. Контрольным управлением представлена годовая бюджетная отчетность за 2022 год с соблюдением срока, установленного приказом Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 98/22¹³.

6. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, перечень форм, включенный в состав бюджетной отчетности, требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

7. Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности. Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме того, подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

8. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н.

9. Плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁴ с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения.

¹² Отчет о бюджетных обязательствах, здесь и далее – отчет (ф. 0503128).

¹³ Приказ Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2022 № 98/22 «О сроках представления отчетности об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2022 год»; здесь и далее – Приказ Управления финансов № 98/22.

¹⁴ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов». Далее – Решение о бюджете.

10. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств не установлено.

Бюджетные обязательства по виду расхода «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» приняты по фактическому начислению заработной платы.

11. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено.

12. Содержание пояснительной записки (ф. 0503160) в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Выводы и предложения

1. Годовая бюджетная отчетность Контрольного управления представлена своевременно.

2. Бюджетная отчетность Управления за 2022 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в полном объеме. Показатели отчетности взаимоувязаны. Соблюдены принципы и правила ведения бюджетного учета, бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3. Факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены.

4. Показатели, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью ПКГО по состоянию на 31.12.2022.

5. Основные контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности соблюдены.

6. Контрольно-счетная палата рекомендует Контрольному управлению:

- провести работу по анализу сомнительной дебиторской задолженности в целях выявления задолженности, по которой есть возможность взыскать долги и задолженности срок исковой давности по которой истек;

- принять меры по списанию кредиторской задолженности с забалансового счета с истекшим сроком давности;

- принимать бюджетные обязательства по виду расхода «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» не по фактическому начислению заработной платы, а в объеме утвержденных лимитов на соответствующий финансовый год.

Согласно статье 6 БК РФ к бюджетным обязательствам относятся расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Учет обязательств осуществляется на основании документов, подтверждающих их принятие (возникновение) в соответствии с перечнем, установленным учреждением в рамках формирования учетной политики, с учетом требований к документам, предусмотренных порядком учета бюджетных и денежных обязательств органами Федерального казначейства

санкционирования оплаты денежных обязательств, установленных финансовым органом (пункт 318 Приказа Минфина РФ № 157н¹⁵).

Полный перечень обязательств и порядок их учета приведены в пункте 1 письма Минфина России от 21.01.2013 № 02-06-07/155 «О порядке отражения обязательств в бухгалтерском учете организаций сектора государственного управления». Согласно данного пункта обязательства по оплате денежного содержания (денежного довольствия, заработной платы) работникам получателей средств соответствующего бюджета, предусмотренные к исполнению за счет средств соответствующего бюджета в текущем финансовом году принимаются в объеме утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, в целях санкционирования оплаты организациями сектора государственного управления документами-основаниями для принятия бюджетных обязательств по оплате денежного содержания (денежного довольствия, заработной платы) являются приказ об утверждении штатного расписания с расчетом годового фонда оплаты труда или иной документ, подтверждающий возникновение бюджетного обязательства, содержащий расчет годового объема оплаты труда (денежного содержания, денежного довольствия).

Единой учетной политикой, утвержденной приказом Управления делами от 26.03.2019 № 19-од, документом-основания для принятия бюджетных обязательств по оплате денежного содержания является расходное расписание. Дата принятия обязательства – начало текущего финансового года. Общий объем обязательств в текущем финансовом году – объем, утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

- при составлении Управлением годовой бюджетной отчетности за 2023 год учесть выявленные Контрольно-счетной палатой замечания по результатам анализа годовой бюджетной отчетности за 2022 год.

Следует отметить, что Контрольным управлением учтены в полном объеме замечания, выявленные КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева

Яковлева Марина Сергеевна, инспектор
8 (415-2) 302-515 (внут. 34-26)

¹⁵ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», здесь и далее Приказ Минфина РФ № 157н.