



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Советская ул., д. 22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 235-185 (доб. 3400),  
факс (4152) 302-516

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского  
городского округа «О принятии решения о порядке участия  
Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.03.2013 № 36-нд в  
организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору),  
транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению  
твердых коммунальных отходов**

12 апреля 2018 года

№ 01-07/84-КСП/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Э.П. Тарасик в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 решения Городской Думы<sup>2</sup> от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск - Камчатском городском округе» и статьей 2 Решения о Контрольно-счетной палате<sup>3</sup>.

Проведенной экспертизой проекта решения установлено.

Согласно пояснительной записке, проект нормативного правового акта городского округа разработан в целях реализации мероприятий по возмещению причиненного вреда окружающей среде при размещении бесхозных твердых коммунальных отходов в Петропавловск-Камчатском городском округе на землях, находящихся в собственности городского округа и не имеющих других законных правообладателей (землепользователей, землевладельцев, арендаторов), а также на землях государственная собственность на которые не разграничена в случае, если виновное лицо не установлено.

Согласно статьи 2 проекта устанавливаются полномочия органов местного самоуправления по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории городского округа, в

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

<sup>2</sup> Здесь и далее – Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа;

<sup>3</sup> Здесь и далее - Решение Городской Думы от 02.03.2016 №397-нд «О контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа»;

том числе: разработка муниципальных программ, реализация муниципальных программ, ликвидация мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов и другие. В связи с чем, разработчик указывает что принятие проекта потребует дополнительных ассигнований из бюджета городского округа.

При этом, также сообщает, что согласно постановлению Правительства Камчатского края от 20.11.2017 № 448-п утверждена государственная программа Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае», которая предусматривает участие муниципальных образований в реализации основного мероприятия 1.8 «Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе ТБО, и ликвидация последствий такого вреда» согласно которой муниципальные образования вправе получить субсидии их краевого бюджета, на реализацию указанных мероприятий при осуществлении со финансирования из местного бюджета в объеме 0,01%.

Согласно финансовому обоснованию, разработчик проекта определяет объем и источник финансирования указанных мероприятий в размере 453,4 рубля, что соответствует требованиям ст. 83 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата полагает, что проект постановления не может быть принят ввиду следующего.

Конституционный суд Российской Федерации Постановлением от 13.10.2015 № 26-П провел проверку конституционности пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности органов местного самоуправления», в котором установил, что использование пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в качестве нормативного основания для возложения на городские округа безусловной обязанности по проведению за счет средств местного бюджета сбора и вывоза отходов, неправомерно размещенных неустановленным лицом на расположенных на их территории землях любой формы собственности, влечет, таким образом, нарушение не только закрепленного Бюджетным кодексом Российской Федерации в порядке конкретизации конституционных основ финансовой системы государства принципа самостоятельности бюджетов (статья 31), но и конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления, в том числе в отношении управления муниципальной собственностью, формирования и исполнения местного бюджета, а также конституционного права граждан на осуществление местного самоуправления и, соответственно, - нарушение статей 130 (часть 1), 132 (часть 1) и 133 Конституции Российской Федерации.

Как было указано выше проект решения предлагает наделить полномочиями в том числе и на принятие муниципальных программ соответствующего содержания и софинансирование за счет местного бюджета. Принятие соответствующей программы и заложение источников финансирования обусловлено требованиями установленными государственной программой Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в

Камчатском крае» согласно которой необходимо принятие соответствующих муниципальных программ и софинансирование в размере 0,01 %.

Выполнение указанных требований является по своей природе наложением на орган местного самоуправления городского округа полномочий, которые не предусмотрены ни пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ни частью 3 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Две указанные нормы устанавливают, что органы местного самоуправления лишь принимают участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 13.10.2015 № 26-П указал, что содержание термина «организация», используемого в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при определении вопросов местного значения, должно раскрываться с учетом специального отраслевого законодательного регулирования и что в любом случае этот термин не может автоматически трактоваться как предполагающий всю полноту ответственности муниципальных образований в соответствующей сфере деятельности (Постановление от 29 марта 2011 года № 2-П). В противном случае допускалась бы как возможность произвольного возложения на муниципальные образования публично-правовых обязательств, так и возможность выхода самих муниципальных образований за пределы своей компетенции и тем самым - вмешательства в вопросы, относящиеся к предметам ведения и полномочиям иных публично-правовых образований.

При этом необходимо учитывать, что, по смыслу части 2 статьи 16.1, частей 2 и 4 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также статей 13 - 15, 65 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы местного самоуправления городского округа не вправе в случаях, не предусмотренных федеральными законами, участвовать в осуществлении государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а также решать вопросы, отнесенные к компетенции органов государственной власти, за счет доходов местных бюджетов; не допускается и возложение на них обязанности по финансированию расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий. Равным образом, по общему правилу, недопустимо возложение на муниципальные образования, включая городские округа, финансового обеспечения исполнения обязательств, вытекающих из статусных характеристик иных субъектов как самостоятельных участников гражданского оборота.

При реализации своих полномочий в сфере правового регулирования общих принципов организации местного самоуправления, включая установление

правовых основ компетенции муниципальных образований, законодатель, обладающий достаточно широкой свободой усмотрения в этой сфере, не может, однако, действовать произвольно, - принимаемые им решения во всяком случае должны быть согласованы с конституционными основами разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации и обеспечивать осуществление возложенных на местное самоуправление публичных задач с использованием необходимых источников доходов.

Иное, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29 марта 2011 года № 2-П, приводило бы к нарушению принципов разграничения полномочий между территориальными уровнями публичной власти и финансово-экономического обеспечения местного самоуправления соразмерно его полномочиям и создавало бы угрозу ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их конституционных обязанностей, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина (статьи 2 и 18 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, пункт 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предполагает возложение на органы местного самоуправления городских округов обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, размещенных неустановленными лицами в составе земель расположенных на территории этих городских округов, без надления органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями.

На основании изложенного проект решения подлежит отклонению.

**Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Э.П. Тарасик**