



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д. 22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 235-185 (доб. 3400),
факс (4152) 302-516

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского
городского округа «О принятии решения о внесении изменений в Решение
Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от
26.04.2016 № 429-нд «О порядке организации мероприятий по охране
окружающей среды в границах Петропавловск-Камчатского городского
округа»**

25 июня 2018 года

№ 01-07/161-КСП/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Э.П. Тарасик в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 решения Городской Думы² от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск - Камчатском городском округе» и статьей 2 Решения о Контрольно-счетной палате³.

Проведенной экспертизой проекта решения установлено.

Пунктом 11 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен вопрос местного значения «организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа».

Аналогичные полномочия установлены:

- п. 12 ч. 1 ст. 11 Устава Петропавловск-Камчатского городского округа;
- п. 1 ч. 1 ст. 3 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.04.2016 № 429-нд «О порядке организации мероприятий по охране окружающей среды в границах Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

² Здесь и далее – Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа;

³ Здесь и далее - Решение Городской Думы от 02.03.2016 №397-нд «О контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа»;

⁴ Далее – Решение № 429-нд.

Разработчик проекта предлагает, расширить данные полномочия только в Решении № 429-нд и изложить их в предлагаемой редакции, дополнив словами «в том числе по ликвидации последствий причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов на территории городского округа на землях, находящихся в собственности городского округа и не имеющих других правообладателей (землепользователей, землевладельцев, арендаторов), а также на землях, государственная собственность на которые не разграничена в случае, если виновное лицо не установлено».

Контрольно-счетная палата полагает, что принятие проекта в предлагаемой редакции приведет к возникновению противоречий Решения 429-нд с нормой Устава городского округа, который согласно преамбуле является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов городского округа, имеет прямое действие и применяется на всей территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

В пояснительной записке разработчик проекта поясняет, что необходимость внесения изменений основано на позиции, изложенной в Постановлении Верховного Суда РФ от 12.04.2018 № 70-АД18-1, согласно которой органам местного самоуправления необходимо в рамках своих полномочий организовать мероприятия по охране окружающей среды в границах муниципального образования.

В указанном Постановлении Верховного Суда РФ не указано и не определено, что органы местного самоуправления должны «организовать мероприятия по ликвидации последствий причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов на территории городского округа на землях, находящихся в собственности городского округа и не имеющих других правообладателей (землепользователей, землевладельцев, арендаторов), а также на землях, государственная собственность на которые не разграничена в случае, если виновное лицо не установлено». Таким образом, ссылка разработчика проекта на указанное постановление Верховного Суда РФ не корректна.

Ссылка разработчика проекта на ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» также не обоснована. Если территории муниципальных образований требуют регулярной очистки от отходов, то это не означает, что именно органы местного самоуправления должны этим заниматься за счет средств местного бюджета.

Указанными полномочиями, с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ (ред. от 03.04.2018) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» с 01.01.2016 года наделены органы государственной власти субъектов РФ. Именно в этой связи, городским округом были переданы органу государственной власти Камчатского края как материальные, так и финансовые ресурсы (МУП «Спецтранс»).

Городской округ согласно ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» может только принимать участие в организации деятельности.

Конституционное толкование «участия в организации» органов местного самоуправления в части отходов определены в Постановлениях Конституционного Суда РФ от 13.10.2015 № 26-П и 26.04.2016 № 13-П. Согласно которым, «участие в организации» не предполагали и не предполагают возложения на органы местного самоуправления обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированного складирования отходов на землях любой формы собственности.

Контрольно-счетная палата полагает, что действующая редакция Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.04.2016 № 429-нд «О порядке организации мероприятий по охране окружающей среды в границах Петропавловск-Камчатского городского округа» содержит исчерпывающий перечень полномочий, которые строго соответствуют п. 11 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п. 12 ч. 1 ст. 11 Устава городского округа и внесение дополнений в нормативный правовой акт нет необходимости.

На основании изложенного проект подлежит отклонению.

**Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Э.П. Тарасик