

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

26.02.2025

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.4.1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 27.12.2024 № 66-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах контрольного мероприятия от 12.02.2025 №: 01-06/02-1.4.1, 01-06/02/1-1.4.1.

2. Цель контрольного мероприятия осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа².

3. Предмет контрольного мероприятия – деятельность Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ и муниципального автономного учреждения «Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ по целевому и эффективному использованию средств бюджета городского округа, выделенных на организацию временных рабочих мест несовершеннолетних граждан.

4. Проверяемый период: 2024 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объекты контроля: Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, муниципальное автономное учреждение «Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа».

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 14.01.2025 по 12.02.2025.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: отсутствуют.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 42 292 612,37 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка соблюдения условий и порядка предоставления субсидии на иные цели: «Субсидия на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан»

Проверкой соблюдения условий и порядка предоставления субсидии на иные цели: «Субсидия на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан» установлено следующее.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – Управление культуры, Управление.

⁴ Далее – МАУ «Молодежный центр», Учреждение.

Под временной занятостью несовершеннолетних граждан понимается общедоступная трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность, организуемая круглогодично в свободное от учебы время и в период каникул для мотивации подрастающего поколения к труду и дополнительной социальной поддержки несовершеннолетних граждан.

Согласно пункту 134 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ⁵, статьи 10, части 3 статьи 28 Федерального закона № 565-ФЗ⁶, пункта 8, 18 части 1 статьи 7.1-1 Федерального закона № 1032-1⁷ организация проведения оплачиваемых общественных работ, а также временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации⁸ и субъектов РФ.

Вопросы местного значения, права органов местного самоуправления, а также их полномочия определены положениями Федерального закона № 131-ФЗ⁹. Согласно положениям Федерального закона 131-ФЗ, реализация мер в сфере занятости населения не отнесена к вопросам местного значения.

В соответствии с частью 5, 6 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Однако, согласно статье 11 Федерального закона № 565-ФЗ, пункту 1 статьи 7.2 Закона РФ № 1032-1 органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании основных и дополнительных мер государственной поддержки в сфере занятости населения.

Реализация указанных выше положений осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с нормами части 4.1 и 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ. Согласно данным нормам органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, а также осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования на реализацию этих полномочий, в случае принятия представительным органом

⁵ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Здесь и далее – Федеральный закон № 414-ФЗ.

⁶ Федеральным законом № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». Здесь и далее – Федеральный закон № 565-ФЗ.

⁷ Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Здесь и далее – Федеральный закон № 1032-1. Документ утратил силу с 01.01.2025 в связи с изданием Федерального закона № 565-ФЗ.

⁸ Далее – РФ.

⁹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Здесь и далее – Федеральный закон № 131-ФЗ.

муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

Пунктом 3 статьи 14 Устава ПКГО¹⁰ установлено, что администрация городского округа участвует в осуществлении государственных полномочий, не переданных ей в установленном законом порядке, в случае принятия Городской Думой ПКГО решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

Таким образом, если отдельные государственные полномочия в сфере занятости населения органам местного самоуправления не переданы, они все равно вправе участвовать в организации и финансировании основных и дополнительных мер государственной поддержки в сфере занятости населения, руководствуясь частью 1 статьи 11 Федерального закона № 565-ФЗ, с соблюдением требований части 4.1, 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ, при условии, что на муниципальное образование не распространяются ограничения пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ¹¹.

Общий порядок реализации органами местного самоуправления права на участие в осуществлении государственных полномочий в сфере занятости населения законодательно не установлен.

Однако в соответствии с пунктом 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ¹² расходные обязательства муниципального образования могут возникать в результате принятия муниципальных правовых актов как по вопросам местного значения, так и по иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. Такой «иной» вопрос как раз и определен в законодательстве о занятости населения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в ПКГО органы местного самоуправления участвуют в осуществлении отдельных государственных полномочий (организация проведения оплачиваемых общественных работ, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время), не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, без принятия Городской Думой ПКГО решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий и муниципального правового акта.

В 2024 году Управлением культуры мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, проведения оплачиваемых общественных работ осуществлялись в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития

¹⁰ Устав ПКГО (принят всеобщим голосованием на местном референдуме 19.12.1999), здесь и далее – Устав ПКГО.

¹¹ Согласно пункту 3 статьи 136 БК РФ муниципальные образования в бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 % доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

¹² Далее – БК РФ.

культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе»¹³.

Решением о бюджете № 97-нд¹⁴ предусмотрены ассигнования на обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних на дополнительных рабочих местах в объеме 130 982 397,01 рублей за счет средств городского бюджета, в том числе в 2024 году в сумме 42 292 612,37 рублей, в 2025-2026 годах в сумме 44 344 892,32 рубля ежегодно.

В целях реализации подмероприятия «обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних на дополнительные рабочие места» муниципальной программы между Управлением культуры и МАУ «Молодежный центр» заключено соглашение «о предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии на иные цели на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» от 19.12.2023 № 13 КИ¹⁵ в общей сумме 91 656 100,59 рублей (с учетом дополнительных соглашений), из них в 2024 году в объеме 42 292 612,37 рублей, в 2025-2026 годах в объеме 24 681 744,11 рубля ежегодно.

В проверяемом периоде Постановлением № 2279¹⁶ в соответствии с абзацем 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, утвержден порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа из бюджета ПКГО субсидий на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, а также перечень целевых субсидий.

Пунктами 2.3, 2.4 Постановления № 2279 определен перечень документов на основании которых заключаются соглашения по предоставлению субсидии на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан:

- заявка на получение субсидии;
- пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств;
- расчет-обоснование суммы субсидии, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), проведение мероприятий, приобретение имущества (за исключением недвижимого имущества), а также сведений о количестве несовершеннолетних, имеющих права на временное трудоустройство.

В ходе контрольного мероприятия Управлением культуры представлены документы, на основании которых предоставлена субсидия на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан.

Анализ представленных документов установил:

¹³ Постановление администрации ПКГО от 12.10.2016 № 1981 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе», здесь и далее – муниципальная программа, программа.

¹⁴ Решение Городской Думы ПКГО от 22.11.2023 № 97-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», здесь и далее - Решение о бюджете № 97-нд.

¹⁵ Далее – Соглашение № 13 КИ.

¹⁶ Постановление администрации ПКГО от 11.12.2020 № 2279 «О порядке определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели», здесь и далее – Постановление № 2279.

- в перечне документов отсутствуют сведения о количестве несовершеннолетних, имеющих права на временное трудоустройство, количество несовершеннолетних отражено только в пояснительной записке;

- расчет затрат на расходы, связанные с оплатой труда и начислениями на оплату труда на 2024 год, произведен из расчета утвержденного минимального размера оплаты труда с 01.01.2022, что потребовало дополнительного финансирования в 2024 году с учетом действующего минимального размера оплаты труда.

Кроме этого, в ходе проверки установлено:

- в нарушение пункта 2.17 Постановления № 2279, пункта 3.1 раздела 3 Соглашения № 13 КИ Управлением культуры допущено нарушение срока перечисления субсидии на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан за август 2024 года в сумме 2 126 095,39 рублей;

- в нарушение пункта 4.1.4 Приказа Управления финансов № 136/20¹⁷ приложение 5 «план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии на 2024 год» к Соглашению № 13 КИ не устанавливает контрольные точки планового значения результата предоставления субсидии и плановый срок его достижения;

- наименование субсидии и цель ее предоставления в Соглашении № 13 КИ не соответствуют наименованию и цели, установленным приложением 2 к Постановлению № 2279.

Согласно пункту 15 Приложения 2 Постановления № 2279 название субсидии «организация временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан», цель – «создание условий для трудоустройства несовершеннолетних на временных и дополнительных рабочих местах», однако, в Соглашении № 13 КИ наименование субсидии – «организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)», цель – «обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, организация работы городских молодежных трудовых отрядов «Молодой Петропавловск» на дополнительных рабочих местах по благоустройству городских территорий».

2. Проверка целевого и эффективного использования субсидии, выделенной на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, достижения целевых показателей, установленных соглашением

Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан,

¹⁷ Приказ Управления финансов администрации городского округа от 01.12.2020 № 136/20 «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели»; здесь - Приказ Управления финансов № 136/20.

достижения целевых показателей, установленных соглашением, показала следующее.

Федеральным законом № 1032-1, Федеральным законом № 565-ФЗ несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет отнесены к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В соответствии с пунктом 26 приказа Минтруда России № 25н¹⁸ временные рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время организуются на предприятиях и в организациях всех форм собственности на основании договоров об организации временного трудоустройства граждан, заключенных Центром занятости населения с работодателями.

Во исполнение данной нормы между краевым государственным казенным учреждением «Центр занятости населения Камчатского края»¹⁹ и МАУ «Молодежный центр» заключены договоры о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, по организации проведения оплачиваемых общественных работ.

Основные виды работ для несовершеннолетних граждан, предлагаемые МАУ «Молодежный центр» на территории городского округа:

- благоустройство, уборка и очистка территорий;
- оказание неквалифицированной помощи воспитателям в пришкольных лагерях;
- архивные вспомогательные работы;
- вспомогательные работы в библиотечной сфере;
- оказание неквалифицированной помощи по проведению культурно-развлекательных мероприятий.

Для трудоустройства несовершеннолетних граждан в летний период и организации общественных работ в МАУ «Молодежный центр» утверждено штатное расписание на временные рабочие места.

В целях обеспечения работой несовершеннолетних граждан МАУ «Молодежный центр» в 2024 году заключило с учреждениями городского округа и Камчатского края договоры о совместной деятельности по организации и проведению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет²⁰ (например, договор совместной деятельности по трудоустройству от 23.04.2024 № 1, заключенный с муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 20», договор совместной деятельности по трудоустройству от 24.04.2024 № 3, заключенный с Управлением

¹⁸ Приказ Минтруда России от 28.01.2022 № 25н «Об утверждении стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации», здесь и далее - приказ Минтруда России № 25н.

¹⁹ Далее – КГКУ «Центр занятости».

²⁰ Далее – договор о совместной деятельности по трудоустройству.

коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации ПКГО) в количестве 41 штук.

В ходе контрольного мероприятия на основании договоров о совместной деятельности по трудоустройству, табелей учета рабочего времени, расчетных ведомостей по заработной плате за период с июня по август 2024 года КСП произведен отбор сотрудников, трудоустроенных на рабочих местах в учреждениях городского округа и Камчатского края. В результате проведенного отбора установлено, что общее количество созданных рабочих мест для несовершеннолетних в учреждениях городского округа и Камчатского края составило 238, расходы по оплате их труда составили 6 825 967,56 рублей. Общее количество созданных рабочих мест для несовершеннолетних в МАУ «Молодежный центр» составило 793 в сумме 24 421 210,43 рублей.

По условиям заключенных договоров о совместной деятельности по трудоустройству:

1. МАУ «Молодежный центр»:

- создает временные рабочие места для приема несовершеннолетних граждан;

- принимает на работу и увольняет их;

- выплачивает им заработную плату.

2. Учреждения городского округа и Камчатского края:

- формируют списки несовершеннолетних граждан на временные рабочие места;

- предоставляют полный пакет документов для оформления граждан;

- назначают из числа своих работников ответственного человека за организацию работы отряда, созданного из несовершеннолетних граждан;

- обеспечивают несовершеннолетних граждан соответствующими видами и объемами работ;

- предоставляют еженедельно акты выполненных работ МАУ «Молодежный центр»;

- ведут табели учета рабочего времени;

- несут ответственность за соблюдение режима и условий труда несовершеннолетних граждан, техники безопасности, правил и норм по охране труда на рабочих местах, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации²¹.

В ходе анализа вышеприведенных условий договоров и других первичных учетных документов выявлены признаки заемного труда, определенные статьей 56.1 ТК РФ.

Согласно статье 56.1 ТК РФ запрещено использование заемного труда, то есть труда, осуществляемого работником по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем физического лица или юридического лица, не являющихся работодателем данного работника. Этот запрет применяется и при временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан. Исключением из этих правил является направление персонала для работы у другого лица по

²¹ Далее – ТК РФ.

договору о предоставлении труда работников (персонала) в соответствии с главой 53.1 ТК РФ.

В соответствии со статьями 341.1-1, 341.3 главы 53.1 ТК РФ, пункта 3 статьи 18.1 Федерального закона № 1032-1 осуществлять деятельность по предоставлению труда работников (персонала) вправе:

- а) частное агентство занятости;
- б) юридическое лицо, подведомственное федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений РФ, и уполномоченное указанным федеральным органом исполнительной власти на осуществление деятельности по временному направлению работников по договору о предоставлении труда работников (персонала) в расположенные на территории РФ дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, международные организации и их представительства, к пребывающим на территории РФ дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, а также к другим находящимся на территории РФ физическим или юридическим лицам;
- в) иное юридическое лицо, но только:
 - своему аффилированному юридическому лицу;
 - юридическому лицу, вместе с которым они являются сторонами акционерного соглашения, либо самому акционерному обществу, в отношении прав на акции которого заключено такое соглашение.

На основании изложенного выше следует, что сложившийся в муниципальном образовании механизм организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан и содержание договоров о совместной деятельности по трудоустройству, заключенных между МАУ «Молодежный центр» и иными муниципальными и государственными учреждениями, противоречит требованиям статьи 56.1 ТК РФ. В качестве работодателя должно выступать именно то учреждение, в котором гражданин выполняет свою трудовую функцию.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Постановления № 2279 субсидии на иные цели носят целевой характер и не могут быть израсходованы на цели, не предусмотренные соглашением.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде средства бюджета городского округа по условиям Соглашения № 13 КИ направлены Учреждением на перечисление заработной платы и страховых взносов, исчисленных с заработной платы несовершеннолетних граждан, а также сотрудников, осуществляющих контроль за деятельностью несовершеннолетних, оплату договоров по оказанию транспортных услуг, услуг по содержанию имущества, лабораторные исследования, а также поставок расходных материалов.

Проверка обоснованности направления расходов на оплату труда на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан установила:

- неправомерное начисление заработной платы в общей сумме 3 585,22 рублей (без учета отчисления с заработной платы в сумме 1 082,74 рубля);

- искажение окладов при оплате труда сотрудникам трудовых отрядов привело к недоначисленной заработной плате в сумме 23 400,00 рублей (без учета отчисления с заработной платы в сумме 7 066,80 рублей) и нарушению статьи 133.1 ТК РФ, пункта 2.22 регионального соглашения²².

Проверкой соблюдения Учреждением требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг установлены следующие нарушения:

- в нарушение части 5.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ²³ закупки на обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних на дополнительных рабочих местах в сумме 635 200,00 рублей осуществлены без внесения этих процедур в план закупок, а именно договор от 02.10.2024 № б/н, заключенный с ИП Межуева Р.Н., договоры от 15.05.2024, 03.10.2024 № 144/2024, заключенные с ООО ТД «Персона Грата»²⁴;

- в нарушение части 2 статьи 4.1. Федерального закона 223-ФЗ Учреждением не внесена информация о заключенных договорах в ЕИС²⁵ (по отдельным договорам нарушение сроков размещения информации в ЕИС).

Так, например, несвоевременно размещен в ЕИС договор от 15.05.2024 № 144/2024, заключенный между Учреждением и ООО ТД «Персона Грата» на сумму 239 200,00 рублей. Данный договор размещен в ЕИС 30.05.2024, то есть на 7 рабочих дней позже установленного срока (срок размещения информации и документов в реестр договоров с 16 по 20 мая 2024 года), а договор от 03.10.2024 № 144/2024, заключенный между Учреждением и ООО ТД «Персона Грата» на сумму 276 000,00 рублей, не размещен в ЕИС;

- в нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 13 КИ Учреждение не включило в содержание договоров, заключенных за счет средств субсидии на иные цели, обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов.

Проверкой исполнения условий договоров установлено, что обязательства по заключенным договорам полностью исполнены, нарушений сроков поставки и оплаты не выявлено.

А также, в ходе анализа представленных МАУ «Молодежный центр» отчетов о достижении результатов предоставления субсидии на иные цели по состоянию на 01.01.2025, а также первичных учетных документов, подтверждающих исполнение субсидии, установлено, что показатели результативности, установленные Учреждению Соглашением № 13 КИ, достигнуты в полном объеме.

²² «Региональное соглашение «О минимальной заработной плате в Камчатском крае» на 2024 год», здесь и далее – региональное соглашение.

²³ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», здесь и далее – Федеральный закон № 223-ФЗ.

²⁴ ООО Торговый дом «Персона Грата», здесь и далее – ООО ТД «Персона Грата».

²⁵ Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, здесь и далее – ЕИС.

3. Проверка правильности отражения в бухгалтерском учете расходов на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан

Проверка правильности ведения бухгалтерского учета на соответствие законодательства РФ и иных нормативных актов органов, регулирующих бюджетный (бухгалтерский) учет показала следующее.

1. В нарушение Приказа Минтруда № 766н²⁶ локальный нормативный акт Учреждения, устанавливающий нормы бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты²⁷ и порядок их обеспечения, не соответствует требованиям законодательства, регламентирующих их учет.

Приказом Учреждения от 26.06.2017 № 27 «Об утверждении «Норм бесплатной выдачи спецодежды и других средств индивидуальной защиты» уборщикам территорий трудовых отрядов «Молодой Петропавловск»²⁸ утверждены нормы бесплатной выдачи СИЗ, а также положение о порядке обеспечения сотрудников Учреждения СИЗ.

Однако, согласно преамбуле к приказу № 27, приказ разработан в соответствии с требованиями Приказа Минздравсоцразвития № 290н²⁹. Данный документ утратил силу с 01.09.2023 в связи с изданием Приказа Минтруда № 766н.

Также следует отметить, что согласно приложению № 1 к приказу № 27 в числе средств СИЗ, предоставляемых Учреждением сотрудникам, содержится футболка с логотипом «Молодой Петропавловск».

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878³⁰, пункта 4933 Приложения № 1 к Приказу Минтруда № 767н³¹, футболка не относится к СИЗ.

Однако в целях демонстрации принадлежности сотрудника к учреждению футболка может выдаваться как форменная одежда (пункт 5 статьи 255 Налогового кодекса РФ³²).

Поскольку форменная одежда не относится к спецодежде и в силу требований статьи 22 ТК РФ не обязательна к выдаче работодателем, то и порядок ее выдачи необходимо предусмотреть внутренним документом Учреждения, например, в правилах внутреннего трудового распорядка, трудовых договорах или отдельным положением о предоставлении форменной одежды.

2. Приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг Учреждением осуществляется с нарушением пункта 64.19 Приказа Минфина РФ

²⁶ Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами», здесь и далее – Приказ Минтруда № 766н.

²⁷ Далее – СИЗ.

²⁸ Далее – приказ № 27.

²⁹ Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты». Здесь и далее – Приказ Минздравсоцразвития № 290н.

³⁰ Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (вместе с «ТР ТС 019/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности средств индивидуальной защиты»).

³¹ Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 767н «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств». Далее – Единые типовые нормы, Приказ Минтруда № 767н.

³² Далее – НК РФ.

№ 61н³³, а именно без оформления акта приемки товаров, работ, услуг (ф. 0510452)³⁴.

3. Выдача и списание спецодежды, форменной одежды отражается в Учреждении с нарушением пункта 37 Приказа Минфина РФ № 183н³⁵, пунктов 335, 385 Приказа Минфина РФ № 157н³⁶, а именно без отражения передачи сотрудникам в постоянное личное пользование для служебных целей по забалансовому счету 27, и отражения по забалансовому счету 02, в целях дальнейшей утилизации.

4. В нарушение пункта 1 статьи 210 НК РФ, подпункта 3 пункта 2 статьи 211 НК РФ с доходов сотрудников, полученных в натуральной форме в виде форменной одежды, НДФЛ³⁷ не удерживается, не начисляются страховые взносы.

4. Иные вопросы, возникающие в ходе проведения контрольного мероприятия

Согласно части 7 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ³⁸ автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ.

Пунктом 2.4 Устава³⁹ определены основные виды деятельности, непосредственно направленные на достижение целей, ради которых создано Учреждение, в том числе: участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (пункт 2.4.2 Устава); организация временных рабочих мест для несовершеннолетних (пункт 2.4.12 Устава).

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

³³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению», здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 61н.

³⁴ Далее – акт (ф. 0510452).

³⁵ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению», здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 183н.

³⁶ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 157н.

³⁷ Налог на доходы физических лиц, здесь и далее – НДФЛ.

³⁸ Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», здесь и далее – Федеральный закон № 174-ФЗ.

³⁹ утвержден приказом Управления культуры от 26.04.2017 № 26, здесь и далее – Устав.

Также следует отметить, что муниципальное задание на оказание муниципальных услуг и выполнение работ может формироваться исключительно в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг или же региональным перечнем (классификатором) (пункт 3 статьи 69.2 БК РФ).

Таким образом, возможность осуществления видов деятельности в качестве основных зависит от того, предусмотрены ли данные работы (услуги) общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг или же региональным перечнем (классификатором), то есть возможно ли для данного учреждения сформировать муниципальное задание.

Проверкой установлено, что сформировать муниципальное задание по основным видам деятельности: участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; организация временных рабочих мест для несовершеннолетних не представляется возможным.

На основании части 7 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ автономное учреждение также вправе осуществлять иные (то есть не отнесенные к основным) виды деятельности, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Таким образом, так как сформировать муниципальное задание по рассматриваемым выше видами деятельности не представляется возможным, то такие виды деятельности целесообразно предусмотреть в качестве иных видов деятельности Учреждения.

В ходе анализа соотношения основных видов деятельности Учреждения с работами, предусмотренными муниципальным заданием, установлено нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ, а именно, предусмотренные муниципальным заданием работы не соотносятся с основными видами деятельности МАУ «Молодежный центр», установленными пунктом 2.4 Устава.

10. Выводы:

1. Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении отдельных государственных полномочий (организация проведения оплачиваемых общественных работ, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время), не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, без принятия Городской Думой ПКГО решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий и муниципального правового акта.

2. Анализ документов, представленных Управлением культуры, на основании которых предоставлена субсидия на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, установил:

- в перечне документов отсутствуют сведения о количестве несовершеннолетних, имеющих права на временное трудоустройство, количество несовершеннолетних отражено только в пояснительной записке;

- расчет затрат на расходы, связанные с оплатой труда и начислениями на оплату труда на 2024 год, произведен из расчета утвержденного минимального размера оплаты труда с 01.01.2022, что потребовало дополнительного финансирования в 2024 году с учетом действующего минимального размера оплаты труда.

3. В нарушение пункта 2.17 Постановления № 2279, пункта 3.1 раздела 3 Соглашения № 13 КИ Управлением культуры в августе 2024 года допущено нарушение срока перечисления субсидии в сумме 2 126 095,39 рублей.

4. В нарушение пункта 4.1.4 Приказа Управления финансов № 136/20 приложение 5 «план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии на 2024 год» Соглашения № 13 КИ не устанавливает контрольные точки планового значения результата предоставления субсидии и плановый срок его достижения.

5. Наименование субсидии и цель ее предоставления в Соглашении № 13 КИ не соответствуют наименованию и цели, установленным приложением 2 к Постановлению № 2279.

6. Сложившийся в муниципальном образовании механизм организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан и содержание договоров о совместной деятельности по трудоустройству, заключенных между МАУ «Молодежный центр» и иными муниципальными и государственными учреждениями, противоречит требованиям статьи 56.1 ТК РФ. Общее количество созданных рабочих мест для несовершеннолетних в учреждениях городского округа и Камчатского края составило 238, расходы по оплате их труда составили 6 825 967,56 рублей. В качестве работодателя должно выступать именно то учреждение, в котором гражданин выполняет свою трудовую функцию.

7. Обязательства по заключенным договорам полностью исполнены, нарушений сроков поставки и оплаты не выявлено.

8. Проверка обоснованности направления расходов на оплату труда на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан установила:

- неправомерное начисление заработной платы в общей сумме 3 585,22 рублей (без учета отчисления с заработной платы в сумме 1 082,74 рубля);

- искажение окладов при оплате труда сотрудникам трудовых отрядов привело к недоначисленной заработной плате в сумме 23 400,00 рублей (без учета отчисления с заработной платы в сумме 7 066,80 рублей) и нарушению статьи 133.1 ТК РФ, пункта 2.22 регионального соглашения.

9. Проверкой соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг установлены нарушения части 5.1 статьи 3, части 2 статьи 4.1. Федерального закона 223-ФЗ, выразившееся в отсутствии или в нарушении срока

размещения информации о заключенных договорах в ЕИС, осуществление закупок без внесения этих процедур в план закупок в сумме 635 200,00 рублей.

10. В нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 13 КИ Учреждение не включило в содержание договоров, заключенных за счет средств субсидии на иные цели, обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов.

11. Показатели результативности, установленные Учреждению Соглашением № 13 КИ, достигнуты в полном объеме.

12. В нарушение Приказа Минтруда № 766н локальный нормативный акт Учреждения, устанавливающий нормы бесплатной выдачи СИЗ и порядок их обеспечения, не соответствует требованиям законодательства, регламентирующих их учет.

13. Локальный нормативный акт, устанавливающий порядок выдачи форменной одежды, в Учреждении отсутствует.

14. Приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг Учреждением осуществляется с нарушением пункта 64.19 Приказа Минфина РФ № 61н.

15. Выдача и списание спецодежды, форменной одежды отражается в Учреждении с нарушением пункта 37 Приказа Минфина РФ № 183н, пунктов 335, 385 Приказа Минфина РФ № 157н.

16. В нарушение пункта 1 статьи 210 НК РФ, подпункта 3 пункта 2 статьи 211 НК РФ с доходов сотрудников, полученных в натуральной форме в виде форменной одежды, НДФЛ не удерживается, не начисляются страховые взносы.

17. Сформировать муниципальное задание по основным видам деятельности: участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; организация временных рабочих мест для несовершеннолетних не представляется возможным.

Данные виды деятельности целесообразно предусмотреть в качестве иных видов деятельности Учреждения.

18. В нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ предусмотренные муниципальным заданием работы не соотносятся с основными видами деятельности МАУ «Молодежный центр».

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить представление в Управление культуры для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий, им

способствующих, а также привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. Направить представление в МАУ «Молодежный центр» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий, им способствующих, а также привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева

Отчет утвержден «26» февраля 2025 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.02.2025 № 3).