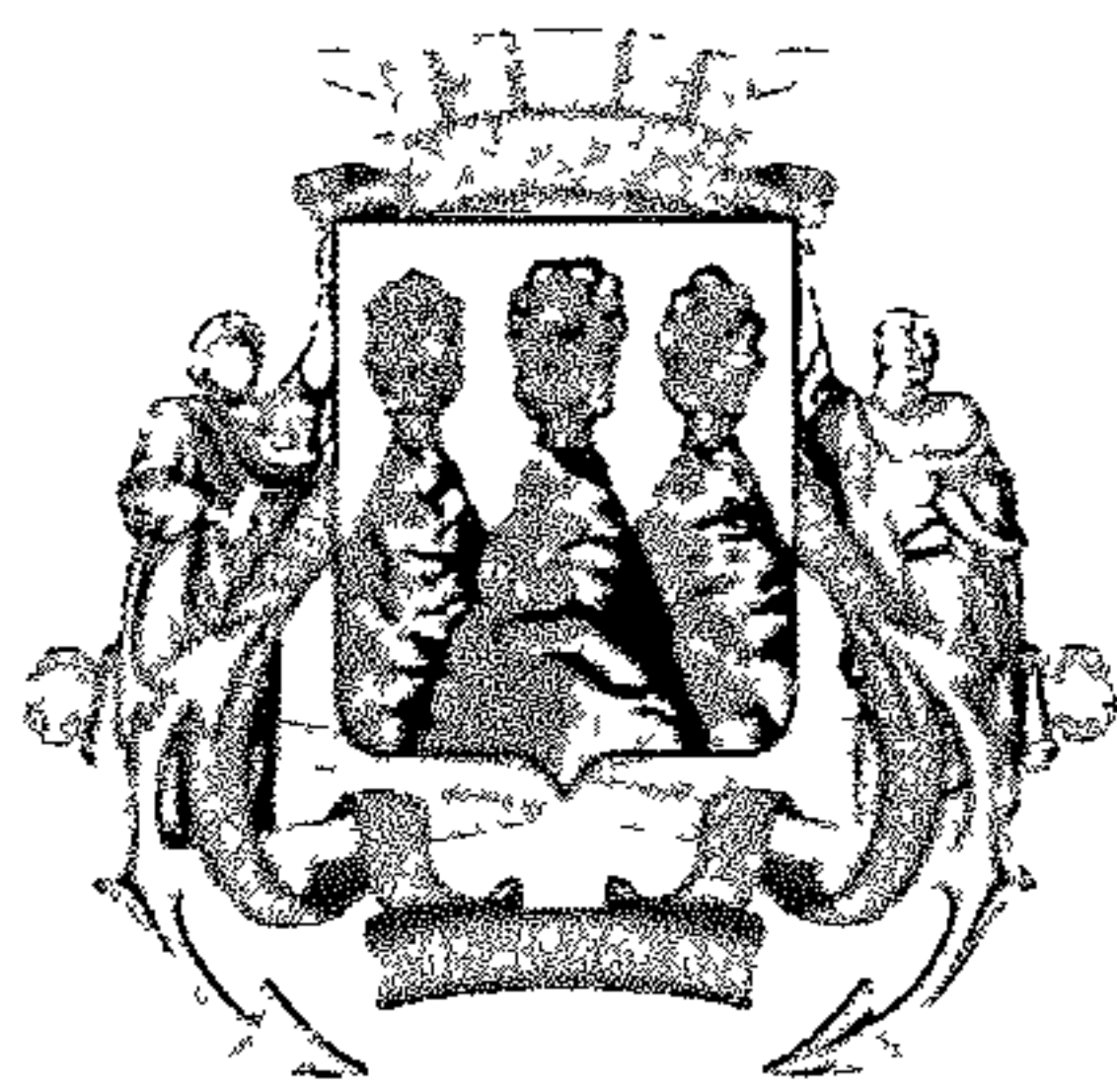




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

*Карла Маркса пр, д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб. 3400/ 302-516*

Заключение № 01-07/63-04/э
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности
Управления имущественных и земельных отношений администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа за 2021 год

19 апреля 2022 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Моисеевой Е.Н. на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа² - Управлением имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

В соответствии с Решением Городской Думы городского округа от 17.03.2021 № 883-р³ Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации городского округа реорганизовано путем выделения из его состава Управления земельных отношений администрации городского округа с одновременным присоединением Управления земельных отношений администрации городского округа к Управлению экономического развития и имущественных

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 17.03.2021 № 883-р «О реорганизации органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и о внесении изменений в Решение городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.04.2009 № 477-р «Об утверждении структуры администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»; здесь - Решением Городской Думы городского округа от 17.03.2021 № 883-р.

отношений администрации городского округа и выделением из состава Управления экономического развития и предпринимательства администрации городского округа Управление экономического развития и имущественных отношений администрации городского округа.

В ходе реорганизации Управление экономического развития и имущественных отношений администрации городского округа переименовано в Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴.

Бюджетная отчетность Управления представлена в Контрольно-счетную палату за подписью Руководителя Управления – Плотниковой Я.Н.; начальника отдела муниципальных закупок и бухгалтерского учета – Поруновой О.А.

Анализ форм бюджетной отчетности за 2021 год (выборочно) на соответствие требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁵ и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

1. Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2021 год составил 356 316 194,58 рублей.

Поступило доходов на сумму 341 471 874,13 рублей⁶ (95,83 %), что на 14 844 320,45 рублей ниже запланированных показателей.

Объем бюджетных назначений по расходам бюджета городского округа и лимитов бюджетных обязательств на 2021 год Управления составил 374 242 294,54 рублей и 364 602 294,54 рублей соответственно.

В ходе анализа исполнения расходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей расходной части бюджета на 2021 год установлено, что согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127)⁷ фактическое исполнение бюджета по расходам составило 327 066 237,98 рублей (87,39 %), что на 47 176 056,56 рублей ниже запланированных показателей.

2. Общий объем дебиторской задолженности, по сравнению с началом отчетного периода (150 543 996,68 рублей), увеличился на 345 049 678,27 рублей (или на 229,20), и по состоянию на 01.01.2022 составил 495 593 674,95 рублей.

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) основное увеличение дебиторской задолженности произошло по КБК 1 11 05074 04 9100 120 120521004 (доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) в связи с несвоевременным внесением арендных платежей ПАО «Камчатскэнерго» по договорам аренды

⁴ Далее – Управление.

⁵ Далее – Инструкция № 191н.

⁶ Письмо Управления финансов от 06.04.2022 № 01-04-01/589/22.

⁷ Здесь – отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

имущества. В данный момент Управление ведет работы по взысканию задолженности в судебном порядке.

Ошибочно был начислен в декабре 2021 года предстоящий доход по договору аренды от 01.02.2011 № 06-02/02, в сумме платежей за весь срок аренды (62 649 600,00 рублей). Со слов главного бухгалтера Управления, данное ошибочное начисление было обнаружено в 2022 году и были приняты меры Управлением по устранению ошибки.

Общий объем кредиторской задолженности, по сравнению с началом отчетного периода (6 595 239,61 рублей), увеличился на 56 989 830,58 рублей (или на 864,11%), и по состоянию на 01.01.2022 составил 63 585 070,19 рублей. Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

Столь значительному увеличению кредиторской задолженности способствовали реорганизационные мероприятия, которые привели к передаче обязательств от реорганизованного учреждения к его правопреемнику, Управлению.

3. Управление представило отчетность об исполнении бюджета за 2021 год с соблюдением срока, установленного приказом Управления финансов № 159/21⁸.

4. Содержание пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Приказа Минфина № 209н⁹, Федерального стандарта № 260н¹⁰, Федерального стандарта № 124н¹¹.

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) раздел 2 не содержит информацию об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит следующую информацию:

- о наименовании органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль;
- краткое описание основных положений учетной политики;
- перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность.

В нарушение п. 32 Федерального стандарта № 124н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта следующая информация:

- сумма резерва на начало и конец отчетного периода, а также сумма изменений величины резерва;
- основания создания резерва.

⁸ Приказ Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.12.2021 № 159/21 «О сроках представления отчетности об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2021 год»; здесь и далее – Приказ Управления финансов № 159/21.

⁹ Приказ Минфина России от 29.11.2017 N 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»; здесь и далее - Приказ Минфина 209н.

¹⁰ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»; здесь и далее – Федеральный стандарт № 260н.

¹¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.05.2018 № 124н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах»; здесь и далее – Федеральный стандарт № 124н.

В нарушение п. 71 Инструкции 191н в графе 8 разделе 1 Отчета (ф. 0503128)¹² не отражены обязательства текущего года по конкурентным закупкам, при этом текстовая часть пояснительной записки содержит информацию о проведении Управлением электронных аукционов в целях осуществления закупок, в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ¹³. Аналогичную информацию необходимо также отражать в раздел 4 Сведений (ф. 0503175)¹⁴.

В нарушение п. 167 Инструкции 191н разделе 1 графа 1 Сведений (ф. 0503169) по дебиторской задолженности номер счета бюджетного учета 120545006 содержит КБК¹⁵ 11690040040000140 не действующий в отчетном периоде.

В нарушение п. 13.6 Приказа Минфина № 209н в разделе 1 графа 1 Сведений (ф. 0503169) по дебиторской задолженности возврат неиспользованных субсидий от ООО «СиАСам» и ООО Камчатка ГИД по счету 209.39 Управлением отнесен на статью 566 КОСГУ «Увеличение прочей дебиторской задолженности по расчетам с некоммерческими организациями и физическими лицами - производителями товаров, работ, услуг».

В соответствии с п. 167 Инструкции № 191н в графах 4, 11, 14 раздела 1 Сведений (ф. 0503169) отражаются данные о просроченной дебиторской, кредиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) на начало года, на конец отчетного периода и на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года соответственно.

В ходе анализа бюджетной отчетности установлено, что дебиторская задолженность, сформированная по счету 209.36 не отражена в составе просроченной на начало и конец отчетного периода.

В нарушение п. 172 Инструкции № 191н Сведения (ф.0503173)¹⁶ не содержат информацию об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса (ф. 0503130) по строке 251.

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) включает в себя перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В ходе проверки раздела 5 текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) Управления установлено, что в перечень форм отчетности, не имеющих числовые и текстовые показатели:

- не включена Таблица 1 «Сведения о направлениях деятельности»;
- включены Сведения (ф. 0503173), представленные в составе форм бюджетной отчетности.

¹² «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128); здесь и далее – Отчет (ф. 0503128).

¹³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; здесь – Федеральный закон № 44-ФЗ.

¹⁴ «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175); здесь и далее – Сведения (ф. 0503175).

¹⁵ Код бюджетной классификации – здесь КБК.

¹⁶ «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173); здесь Сведения (ф. 0503173).

В нарушение п. 6 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) не подписана руководителем планово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

Кроме того, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация, на необходимость представления которой указано в письме Минфина Камчатского края от 17.01.2022 № 33.03-0383¹⁷, а именно:

1) Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» составлена Управлением с включением текстовых статей решения о бюджете носящих установочный характер (с включением текстовых статей решения о бюджете не раскрывающих информацию о результатах использования бюджетных ассигнований), аналогичное требование содержится в п. 155 Инструкции 191н;

2) раздел 1 Сведений (ф. 0503175) содержит показатели размер которых составляет менее 100 000 000,00 рублей;

3) в графе 1 Сведений (ф. 0503171)¹⁸ по счету 120431000 и счету 120432000 отражены в 15,16,17 разрядах номера (кода) счета бюджетного учета значения отличные от нуля.

Письмо Минфина Камчатского края № 33.03-03/83 доведено письмом Управления финансов № 01-04-01/126/22¹⁹ до главных распорядителей средств бюджета городского округа для использования в работе.

Выводы и предложения

Бюджетная отчетность Управления за 2021 год в целом составлена с соблюдением требований бюджетного законодательства.

Годовая бюджетная отчетность Управлением представлена своевременно, в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы, за исключением форм, не имеющих числового значения. Формы, не имеющие числового значения, перечислены в разделе 5 текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств в ходе анализа бюджетной отчетности не установлено.

Вместе с тем, по результатам проверки годовой бюджетной отчетности Управления за 2021 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф.

¹⁷ Письмо Министерства финансов Камчатского края от 17.01.2022 № 33.03-03/83 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств краевого бюджета за 2021 год»; здесь и далее – письмо Минфина Камчатского края № 33.03-03/83.

¹⁸ «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171); здесь Сведения (ф. 0503171).

¹⁹ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.01.2022 № 01-04-01/126/22 «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности за 2021 год»; здесь и далее – письмо Управления финансов № 01-04-01/126/22.

0503160) Управления не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Приказа Минфина № 209н, Федерального стандарта № 260н, Федерального стандарта № 124н и без учета отдельных критериев раскрытия информации в формах бюджетной отчетности, установленных письмом Минфина Камчатского края от 17.01.2022 № 33.03-0383.

При составлении Управлением годовой бюджетной отчетности за 2022 год необходимо учесть выявленные Контрольно-счетной палатой замечания и недостатки по результатам анализа годовой бюджетной отчетности за 2021 год.

По итогам проведенного анализа бюджетной отчетности Управления предлагаем принять исчерпывающие меры, направленные на снижение дебиторской и кредиторской задолженности.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева