



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Заключение № 01-07/28-04/э

**на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985
«Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и
комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского
городского округа»**

«16» февраля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Дзюба А. И. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе²», статьи 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ подготовлен разработчиком программы в лице Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

² Далее – городской округ.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – Управление, разработчик.

городского округа»⁶, проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы, утвержденной приказом Управления⁷.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Проектом постановления муниципальная программа, согласно ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приводится в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»⁸ в установленные сроки.

Действующей редакцией муниципальной программы⁹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 2 598 222,8 тыс. рублей.

Уточнения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Средства Фонда содействия реформированию ЖКХ
Постановление от 29.01.2021 № 103	2019-2024	2 598 222,8	167 060,9	972 035,0	1 447 477,6	11 649,3
	2019	435 965,3	39 570,7	172 603,6	223 791,0	0,0
	2020	625 049,2	42 127,9	268 499,7	302 772,3	11 649,3
	2021	637 546,7	42 657,1	237 935,6	356 954,0	0,0
	2022	684 793,2	42 705,2	292 996,0	349 091,9	0,0
	2023	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2024	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
Проект постановления	2019-2024	3 152 076,5	232 798,2	1 327 054,1	1 580 574,8	11 649,3
	2019	435 965,3	39 570,7	172 603,6	223 791,0	0,0
	2020	625 049,2	42 127,9	268 499,7	302 772,3	11 649,3
	2021	683 485,2	48 519,3	276 524,6	358 441,3	0,0
	2022	703 930,7	50 435,8	357 252,0	296 242,9	0,0
	2023	596 211,8	52 144,5	252 174,2	291 893,1	0,0
	2024	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
Отклонение	2019-2024	+553 853,7	+65 737,3	+355 019,1	+133 097,2	0,0
	2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	+45 938,5	+5 862,2	+38 589,0	+1 487,3	0,0
	2022	+19 137,5	+7 730,6	+64 256,0	-52 849,0	0,0
	2023	+488 777,6	+52 144,5	+252 174,2	+184 458,9	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы в сравнении с действующей редакцией увеличился на 496 755,1 тыс. рублей или на 13,1 % за счет увеличения в **2021-2023 годах**:

⁶ Далее – Постановление от 27.06.2013 № 1840.

⁷ Приказ Управления от 22.01.2021 № 12-5/21 «Об утверждении методики расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальной программы» (далее – Методика расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей, Методика).

⁸ С учетом Решения Городской Думы городского округа от 23.12.2020 № 327-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Решение о бюджете).

⁹ В редакции от 29.01.2021, утвержденной постановлением администрации городского округа от 29.01.2021 № 103 (далее – Постановление от 29.01.2021 № 103).

- межбюджетных трансфертов на 420 756,4 тыс. рублей или на 36,9 %;
- собственных средств бюджета на 133 097,2 тыс. рублей или на 9,2 %.

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы соответствует Решению о бюджете.

Анализ вносимых изменений в 2021-2024 годах по основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы, содержащий отдельные замечания, представлен в приложении к заключению.

Также отмечаем, что муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа. В связи с чем, прогнозирование мероприятий, необходимых для достижения целей и задач программы, и объемов их финансового обеспечения целесообразно выполнять на долгосрочный период с учетом окончания реализации программы в 2024 году.

Вместе с тем, проведенный анализ программы и расчета затрат на реализацию программных мероприятий показал низкое качество планирования объемов финансовых средств на реализацию мероприятий и значений целевых показателей в 2024 году, а в ряде случаев их отсутствия.

Кроме того, в нарушение п. 3.37 Постановления от 27.06.2013 № 1840 Методика содержит только перечень целевых показателей (индикаторов) программы, но не устанавливает методику расчета показателей, в том числе отсутствует описание (характеристика) индикаторов, указания на конкретные источники получения исходных данных и периодичности расчетов.

В нарушение п. 3.43, 3.44 Постановления от 27.06.2013 № 1840 приказом Управления устанавливается *методика расчета затрат*, но отсутствует фактический расчет объема финансирования мероприятия. Расчет суммы финансовых средств по каждому мероприятию программы оформляется в форме таблицы в тексте, либо приложением к проекту программы с указанием необходимых пояснений и ссылок на соответствующие нормативные правовые акты или утверждается правовым актом муниципального заказчика программы.

На основании вышеизложенного, отсутствие:

- надлежащего расчета затрат не позволяет оценить обоснованность бюджетных ассигнований, включаемых в программу, а соответственно, и в бюджет городского округа;
- методики расчета целевых показателей программы не позволяет оценить достоверность установленных значений результатов эффективности реализации мероприятий.

Таким образом, Управлению, в соответствии с требованиями 3.37, 3.44 Постановления от 27.06.2013 № 1840, требуется разработать и утвердить:

- методику расчета и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальной программы;
- расчет суммы финансовых средств по каждому мероприятию программы.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления и экспертизы программы в целом, рекомендуем доработать проект с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении и приложении к нему.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**



Дзюба А. И.

	без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	2024	-	-	-	-	жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		2024	-	-	-	
							-Количество приобретенных квартир	штука	2021	58	64	+6	
									2022	47	67	+20	
									2023	-	70	+70	
									2024	-	-	-	
2.3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)												
2.3.1	Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)	2021	3 129,9	3 008,2	-121,7	-3,8	-Уровень обеспечения исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа	%	2021	100	100	-	
2022		2 929,9	3 166,1	+236,2	+8,1	2022			100	100	-		
2023		-	3 591,8	+3 591,8	+100,0	2023			-	100	+100		
2024		-	-	-	-	2024			-	-	-		
							-Количество заключенных муниципальных контрактов, обеспечивающих исполнение мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа	штука	2021	-	-	-	
									2022	-	-	-	
									2023	-	-	-	
									2024	-	-	-	
							-Достижение индикаторов мероприятия	%	2021	100	100	-	
									2022	100	100	-	
									2023	-	100	+100	
									2024	-	-	-	
ЦЕЛЬ 3 подпрограммы 2: Создание условий для развития массового жилищного строительства, включая малоэтажное, отвечающего стандартам ценовой доступности, на территории Петропавловск-Камчатского городского округа													
ЗАДАЧА 3 подпрограммы 2: Создание условий для обеспечения инженерной инфраструктурой перспективных земельных участков (площадок) под жилищное строительство на территории Петропавловск-Камчатского городского округа													
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Осуществление капитальных вложений в объекты теплоснабжения и электроснабжения												
3.1.1	Осуществление капитальных вложений в объект «Канализационная насосная станция № 15 в городе Петропавловске-Камчатском»	2021	45 362,2	37 171,5	-8 190,7	-18,1	-Количество объектов инфраструктуры, сданных в эксплуатацию	штука	2021	1	2	+1	Подмероприятие 3.1.1 не соответствует основному мероприятию.
3.1.2	Строительство объекта «Центральный тепловой пункт мощностью 30 Гкал/час и тепловые сети 1 контура от котельной 1 до ЦТП в квартале 110 г. Петропавловска-Камчатского	2021	-	28 471,1	+28 471,1	+100,0			-Количество заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации	штука	2021	-	
								%	2021	48,95	100	+51,05	

ЦЕЛЬ 1 подпрограммы 6: Реализация регионального проекта «Жильё»													
ЗАДАЧА 1 подпрограммы 6: Разработка и актуализация документов территориального планирования городского округа в рамках реализации регионального проекта «Жильё»													
1.1 ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Региональный проект «Жильё»													
1.1.1	Разработка проектов планировки и (или) проектов межевания территорий в городском округе	2021	1 538,0	2 020,2	+482,2	+31,3	-Количество разработанных документов территориального планирования	штука	2021	1	1	-	Разработчику необходимо обосновать отсутствие корректировки значения целевого показателя «Количество разработанных документов территориального планирования» в 2021,2022 годах при значительном увеличении финансового обеспечения
		2022	505,1	5 050,5	+4 545,4	в 8,9 р			2022	1	1	-	
		2023	-	5 050,5	+5 050,5	+100,0			2023	-	1	+1	
		2024	-	-	-	-			2024	-	-	-	
1.1.2	Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования городского округа	2021	3 535,4	3 030,3	-505,1	-14,2	-Количество актуализированных документов территориального планирования	штука	2021	1	1	-	Разработчику необходимо обосновать значения целевых показателей на 2023 год
		2022	-	-	-	-			2022	-	-	-	
		2023	-	-	-	-			2023	-	-	-	
		2024	-	-	-	-			2024	-	-	-	
ЦЕЛЬ 2 подпрограммы 6: Реализация регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»													
ЗАДАЧА 2 подпрограммы 6: Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми до 1 января 2017 года, в городском округе в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»													
1.1 ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»													
1.1.2	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств краевого бюджета	2022	130 105,8	120 886,3	-9 219,5	-7,1	-Количество переселенных семей	штука	2022	61	41	-20	Разработчику необходимо обосновать значения целевых показателей на 2023 год
		2023	-	685,0	+685,0	+100,0			2023	-	-	-	
		2024	-	-	-	-			2024	-	-	-	
		2021	-	-	-	-			2021	61	41	-20	
		2022	-	-	-	-	-Количество приобретенных квартир	штука	2022	61	41	-20	
		2023	-	-	-	-			2023	-	-	-	
		2024	-	-	-	-			2024	-	-	-	
		2021	-	-	-	-							
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 6:		2021			-22,9	-0,5							
		2022			-4 674,1	-3,6							
		2023			+5 735,5	+100,0							
ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ:		2021			+45 938,5	+7,2							
		2022			+19 137,5	+2,3							
		2023			+488 777,5	в 4,5 р							