



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Заключение № 01-07/13-04/э

**на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985
«Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и
комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского
городского округа»**

«28» января 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Дзюба А. И. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе²», статьи 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа» подготовлен разработчиком программы в лице Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

² Далее – городской округ.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – Управление, разработчик.

городского округа»⁵, проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы, утвержденной приказом Управления⁶.

Проект разработан в нарушение п. 4.24 Постановления от 27.06.2013 № 1840 за пределами сроков, установленных для внесения изменений в программу.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 23.12.2020 № 326-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»⁷.

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы, в сравнении с действующей редакцией программы⁸, увеличился на 18 558,9 тыс. рублей или на 0,7 % за счет:

- уменьшения средств краевого бюджета на 2 555,9 тыс. рублей (0,3 %);
- увеличения собственных средств бюджета на 21 114,8 тыс. рублей (1,5 %).

Более наглядно изменения, вносимые в программу по годам, источникам финансирования представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Средства Фонда содействия реформированию ЖКХ
Постановление от 26.11.2020 № 2154	2019-2024	2 579 663,9	167 060,9	974 590,9	1 426 362,8	11 649,3
	2019	435 965,3	39 570,7	172 603,6	223 791,0	0,0
	2020	611 223,5	42 127,9	271 055,6	286 390,6	11 649,3
	2021	635 180,1	42 657,1	237 935,6	354 587,4	0,0
	2022	682 426,6	42 705,2	292 996,0	346 725,4	0,0
	2023	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2024	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
Проект постановления	2019-2024	2 598 222,8	167 060,9	972 035,0	1 447 477,6	11 649,3
	2019	435 965,3	39 570,7	172 603,6	223 791,0	0,0
	2020	625 049,2	42 127,9	268 499,7	302 772,3	11 649,3
	2021	637 546,7	42 657,1	237 935,6	356 954,0	0,0
	2022	684 793,2	42 705,2	292 996,0	349 091,9	0,0
	2023	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2024	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
Отклонение	2019-2024	+18 558,9	0,0	-2 555,9	+21 114,8	0,0
	2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2020	+13 825,7	0,0	-2 555,9	+16 381,7	0,0
	2021	+2 366,6	0,0	0,0	+2 366,6	0,0

⁵ Далее – Постановление от 27.06.2013 № 1840.

⁶ Приказ Управления от 29.12.2020 № 12-211/20 «Об утверждении методики расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальной программы».

⁷ Решение о бюджете (в ред. от 23.12.2020 № 326-нд).

⁸ Постановление администрации городского округа от 26.11.2020 № 2154 (далее – Постановление от 26.11.2020 № 2154).

	2022	+2 366,6	0,0	0,0	+2 366,6	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Изменения вносятся в финансовое обеспечение четырёх подпрограмм из семи, реализуемых в рамках программы, и отражено более наглядно в таблице:

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования		
		2020	2021	2022
		в том числе по источникам финансирования		
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 26.11.2020 № 2154				
1	«Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»	134 793,2	144 439,5	175 581,6
	краевой бюджет	27 000,0	0,0	0,0
	бюджет городского округа	107 793,2	144 439,5	175 581,6
2	«Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий»	192 290,7	246 979,6	127 642,2
	федеральный бюджет	11 855,3	13 341,0	13 429,7
	краевой бюджет	172 799,4	180 059,9	108 606,5
	бюджет городского округа	7 636,0	53 578,7	5 606,0
5	«Обеспечение реализации жилищной политики городского округа»	108 355,2	89 453,9	87 167,1
	бюджет городского округа			
6	«Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в городском округе»	32 565,3	5 073,4	130 610,8
	краевой бюджет	20 549,4	5 022,6	129 304,7
	бюджет городского округа	366,6	50,7	1 306,1
	средства ФСР ЖКХ	11 649,3	0,0	0,0
ПРОЕКТ				
1	«Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»	136 520,9	144 439,5	175 581,6
	краевой бюджет	27 000,0	0,0	0,0
	бюджет городского округа	109 520,9	144 439,5	175 581,6
2	«Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий»	191 794,3	246 979,6	127 642,2
	федеральный бюджет	11 855,3	13 341,0	13 429,7
	краевой бюджет	172 308,0	180 059,9	108 606,5
	бюджет городского округа	7 631,0	53 578,7	5 606,0
5	«Обеспечение реализации жилищной политики городского округа»	123 034,9	91 820,5	89 533,7
	бюджет городского округа			
6	«Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в городском округе»	30 479,9	5 073,4	130 610,8
	краевой бюджет	18 484,9	5 022,6	129 304,7
	бюджет городского округа	345,7	50,7	1 306,1
	средства ФСР ЖКХ	11 649,3	0,0	0,0
ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)				
1	«Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»	+1 727,7	0,0	0,0
	краевой бюджет	0,0	0,0	0,0
	бюджет городского округа	+1 727,7	0,0	0,0
2	«Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий»	-496,4	0,0	0,0
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0
	краевой бюджет	-491,4	0,0	0,0
	бюджет городского округа	-5,0	0,0	0,0
5	«Обеспечение реализации жилищной политики городского округа»	+14 679,7	+2 366,6	+2 366,6
	бюджет городского округа			

6	«Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в городском округе	-2 085,4	0,0	0,0
	краевой бюджет	-2 064,5	0,0	0,0
	бюджет городского округа	-20,9	0,0	0,0
	средства ФСР ЖКХ	0,0	0,0	0,0

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете (в ред. от 23.12.2020 № 326-нд).

Анализ обоснованности вносимых изменений в отдельные мероприятия показал следующее.

В рамках подпрограммы 1 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда» по подмероприятию «Изъятие жилых помещений путем выкупа у собственников» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований со 134 793,2 тыс. рублей до 136 520,9 тыс. рублей или на 1 727,7 тыс. рублей или 3,4 % за счет средств бюджета городского округа в связи с необходимостью изъятия жилого помещения по адресу ул. Капитана Драбкина д.10 кв. 15 в соответствии с апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Камчатского краевого суда. При этом, целевой показатель «Количество изымаемых для муниципальных нужд жилых помещений» снижается с 24 до 23 на 1 помещение, а значение целевого показателя «Площадь изъятых жилых помещений путем выкупа» увеличивается на 35,9 м², в то время, как площадь изымаемого объекта составляет 44,8 м².

В этой связи, разработчику необходимо предоставить дополнительные обоснования в части формирования и изменения значений вышеуказанных целевых показателей.

В рамках подпрограммы 2 «Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий» предусматривается увеличение финансового обеспечения на ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (в том числе изготовление смет, получение экспертных заключений) с 314,3 тыс. рублей до 329,7 тыс. рублей или на 15,4 тыс. рублей (4,9 %) в результате перемещения бюджетных ассигнований. Согласно приложению к финансово-экономическому обоснованию, увеличение средств на реализацию данного подмероприятия связано с необходимостью выполнения дополнительных работ по текущему ремонту жилого помещения, в связи с чем значение целевого показателя «Количество отремонтированных жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» не меняется и составляет 1. При этом, согласно пояснительной записке к докладной записке Управления от 17.11.2020 № 107, представленной к изменениям в Решение о бюджете (в ред. от 23.12.2020 № 326-нд), указано, что данные средства необходимы для выполнения ремонтных

работ в жилом помещении № 7 дома № 4 по проезду Орбитальному для дальнейшего предоставления гражданину из списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с чем, разработчику необходимо обосновать отсутствие актуализации (корректировки) значения целевого показателя, а также указать, какие нежилые помещения планируется отремонтировать в рамках реализации данного подмероприятия.

Изменения, вносимые в подпрограмму 3, обусловлены, в основном, увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности органов администрации городского округа в результате индексации должностных окладов с 01.01.2020 на основании Решения Городской Думы городского округа от 20.09.2012 № 533-нд «О размерах оплаты труда муниципальных служащих городского округа» и постановления администрации городского округа от 20.03.2020 № 529 «О системе оплаты труда лиц, не замещающих должности муниципальной службы и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности администрации городского округа и ее органов».

Кроме того, в рамках данной подпрограммы предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по подмероприятию «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа (в том числе мировых соглашений)» с 17 931,2 тыс. рублей до 30 008,9 тыс. рублей, что на 12 077,7 тыс. рублей или 67,3 % больше, в сравнении с действующей редакцией.

Анализ судебных актов, планируемых к оплате в рамках данного подмероприятия показал, что наибольший объем средств, а именно, 11 905,3 тыс. рублей предусматривается направить на оплату долга, пеней и судебных расходов за пустующие нежилые помещения, находящиеся в собственности городского округа, в пользу ПАО «Камчатскэнерго» и управляющих компаний, а сумму в размере 172,4 тыс. рублей - на оплату судебных расходов по иным судебным актам.

Более наглядно информация по судебным актам в части ПАО «Камчатскэнерго и управляющих компаний» представлена в таблице ,

(в тыс. рублей)

Наименование получателя средств	Сумма к взысканию по судебным актам	В том числе			Период образования задолженности	Примечание
		Долг	Пеня	Судебные расходы		
ПАО "Камчатскэнерго"	3 065,4	3 025,6	1,7	38,1	03.2017-04.2019	
	6 386,1	6 060,1	271,4	54,6	12.2018-03.2019	
	565,1	544,8	6,3	14,0	12.2018-11.2019	
	188,5	1 390,4	7,2	16,2	01.2009-04.2019	длящиеся пени
	91,9	2 165,0	8,3	20,5	09.2016-04.2019	длящиеся пени
	0,9	24,4	3,8	1,9	12.2017-11.2019	длящиеся пени
	173,3	5 217,0	18,7	45,7	09.2016-06.2017	длящиеся пени
	1 255,8	1 224,3	7,5	24,0	12.2016-04.2019	
УК "Уютный дом"	172,3	136,1	21,3	14,9	12.2019-01.2020	

УК "Вулканный"	6,0	0,0	0,0	6,0	01.2019-05.2019	
----------------	-----	-----	-----	-----	-----------------	--

На основании вышеизложенного, а также учитывая объем средств, направленный на погашение образовавшейся задолженности, разработчику необходимо предоставить информацию о причинах, по которым не производилась своевременная оплата потребленных услуг, а также о принятых мерах по недопущению в дальнейшем несвоевременной оплаты потребленных услуг.

Также КСП вновь обращает внимание, что увеличение бюджетных ассигнований в части оплаты взысканий по судебным решениям приводит к отвлечению программных средств, предусмотренных на выполнение более приоритетных целей и задач муниципальных программ, а также не способствует достижению планируемых результатов программ в целом. В этой связи, предлагаем расходы на выполнение программного мероприятия «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа (в том числе мировых соглашений) и предусмотреть в рамках непрограммных направлений деятельности.

Кроме того, расходы, связанные с исполнением судебных актов, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, являются неэффективным использованием средств бюджета. В данном случае, сумма неэффективного использования средств, в результате бездействия Управления, составила 754,5 тыс. рублей.

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления рекомендуем принять проект после уточнения значений целевых показателей и представить в адрес КСП информацию по итогам рассмотрения замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Дзюба А. И.