



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/264-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа»

«29» ноября 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Лазовской О. Н. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе²», статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа»⁴ разработан Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УКХиЖФ.

Одновременно с проектом представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, методика расчета планируемых затрат и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации программы⁶, что соответствует пункту 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа».

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2019 года в соответствии с Решением Городской Думы городского округа от 30.10.2019 № 196-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Действующей редакцией муниципальной программы⁷ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 460 547,8 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление № 2072	2019-2024	1 460 547,8	59 542,3	469 573,7	931 431,8	0,0
	2019	477 641,1	39 570,7	178 558,8	259 511,6	0,0
	2020	329 354,5	9 985,8	138 321,4	181 047,3	0,0
	2021	331 249,6	9 985,8	152 693,5	168 570,3	0,0
	2022	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2023	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2024	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
Проект постановления	2019-2024	1 461 927,1	59 542,3	469 573,7	932 811,1	0,0
	2019	479 020,4	39 570,7	178 558,8	260 890,9	0,0
	2020	329 354,5	9 985,8	138 321,4	181 047,3	0,0
	2021	331 249,6	9 985,8	152 693,5	168 570,3	0,0
	2022	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2023	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2024	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
Отклонение	2019-2024	1 379,3	0,0	0,0	1 379,3	0,0
	2019	1 379,3	0,0	0,0	1 379,3	0,0
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 1 460 547,8 тыс. рублей до 1 461 927,1 тыс. рублей или на 1 379,3 тыс. рублей

⁶ Приказ УКХиЖФ от 30.10.2019 № 12-101/19 «О внесении изменения в приказ УКХиЖФ от 22.02.2019 № 12-13/19 «Об утверждении методики планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальной программы» (далее – Расчет затрат).

⁷ Постановление администрации городского округа от 04.10.2019 № 2072 (далее – Постановление № 2072).

(0,1 %), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2019 году.

Общий объем финансирования программы за счет межбюджетных трансфертов не изменяется и составляет 529 116,0 тыс. рублей (36,2 % общего объема финансового обеспечения программы).

Изменение объема финансирования в 2019 году производится по подпрограмме 1 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда», подпрограмме 2 «Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий», подпрограмме 3 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения», подпрограмме 5 «Обеспечение реализации жилищной политики городского округа».

Финансирование подпрограммы 4 «Обеспечение жильем молодых семей» и подпрограммы 6 «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в городском округе» не изменяется.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям приведен в приложение 1 к экспертному заключению.

Таким образом, проектом постановления в 2019 году предусмотрено:

1. исключение финансирования (в сумме 3 410,0 тыс. рублей) подмероприятия «Снос непригодных и аварийных домов, рекультивация земельных участков» в рамках основного мероприятия «Ликвидация движимого и недвижимого имущества». В связи с чем, разработчиком предлагается предусмотреть в 2019 году нулевые значения для целевых показателей эффективности реализации мероприятия: «Количество сносимых зданий и сооружений» и «Общая площадь сносимых зданий и сооружений»;

2. увеличение финансирования пяти подмероприятий на общую сумму 5 587,1 тыс. рублей:

- «Ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями» в рамках основного мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда» на 165,8 тыс. рублей, или на 39,8 %;

- «Снос жилых домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны» в рамках основного мероприятия «Ликвидация движимого и недвижимого имущества» на 3 410,0 тыс. рублей, или в 2,7 раза;

- «Охрана расселенных и расселяемых жилых домов» в рамках основного мероприятия «Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)» на 1 926,7 тыс. рублей, или на 7,8 %;

- «Организация материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности органов администрации городского округа» в рамках основного мероприятия «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение

государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)» на 2,7 тыс. рублей (менее 0,1 %);

- «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа (в том числе мировых соглашений)» на 81,9 тыс. рублей, или на 11,5 %. *Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание главных распорядителей бюджетных средств на то, что увеличение бюджетных ассигнований в части оплаты взысканий по судебным решениям, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является неэффективным использованием средств бюджета, так как предполагают дополнительные расходы, в связи с уплатой судебных издержек;*

3. уменьшение финансового обеспечения пяти подмероприятий на общую сумму 2 297,8 тыс. рублей:

- «Разработка проектов планировки и (или) проектов межевания территорий в городском округе» в рамках основного мероприятия «Разработка и реализация документов территориального планирования» на 515,0 тыс. рублей, или на 4,4 %;

- «Внесение изменений в правила землепользования и застройки» в рамках основного мероприятия «Разработка и реализация документов территориального планирования» на 1 552,0 тыс. рублей, или на 38,8 %;

- «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)» на 165,8 тыс. рублей, или на 7,9 %;

- «Канализационная насосная станция № 15 в г. Петропавловске-Камчатском» в рамках основного мероприятия «Мероприятия по охране объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности» на 62,3 тыс. рублей, или на 6,4 %;

- «Обеспечение деятельности по регистрационному учету» в рамках основного мероприятия «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)» на 2,7 тыс. рублей (менее 0,1 %).

В связи с изменениями, вносимыми в объемы финансового обеспечения мероприятий программы, разработчиком проекта постановления осуществлены корректировки целевых показателей эффективности их реализации (приложение 1 к экспертному заключению);

4. планирование финансирования в размере 1 500,0 тыс. рублей нового подмероприятия «Ограничение доступа в жилые помещения, расположенные в расселенных и расселяемых жилых домах» в рамках основного мероприятия «Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)». С учетом введения нового подмероприятия разработчиком планируется целевой индикатор эффективности его реализации, а именно, «Количество многоквартирных домов, к которым ограничен доступ», равный 12 (шт.).

Обращаем внимание, что Решением Городской Думы городского округа от 08.11.19 № 206-нд утверждена Стратегия социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года⁸, начало первого этапа реализации которой, приходится на 2019 год.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»⁹ к документам стратегического планирования на уровне муниципального образования, относятся в том числе: стратегия социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы и др., которые должны быть согласованы и сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации¹⁰.

В этой связи, разработчику проекта необходимо в дальнейшем проанализировать муниципальную программу и привести ее в соответствие с положениями Стратегии СЭР.

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы, замечания и предложения отсутствуют. При этом разработчику проекта постановления необходимо рассмотреть возможность приведения муниципальной программы в соответствие со Стратегией СЭР.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Лазовская О. Н.

⁸ Далее – Стратегия СЭР, Стратегия развития до 2030 года.

⁹ Далее – Федеральный закон № 172-ФЗ.

¹⁰ Принцип сбалансированности (статья 7 Федерального закона № 172-нд).

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа»

№ мероприятий/ подмероприятий	Наименование	Объем финансирования (тыс. рублей) в 2019 году			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Значения целевых показателей в 2019 году			Обоснование
		Постановление № 2072	Проект	Отклонение			Постановление № 2072	Проект	Изменение	
ПОДПРОГРАММА 1 «ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ГРАЖДАН ИЗ НЕПРИГОДНОГО И АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА»										
ЦЕЛЬ ПОДПРОГРАММЫ 1: Ликвидация аварийных и подлежащих сносу жилых домов в городском округе										
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 1: Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений, ликвидация аварийного жилищного фонда										
1.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Ликвидация движимого и недвижимого имущества									
1.2.1	Снос непригодных и аварийных домов, рекультивация земельных участков	3 410,0	0,0	-3 410,0	Количество сносимых зданий и сооружений	шт.	4	0	-4	Исключение бюджетных ассигнований в связи с нереализацией мероприятия
					Общая площадь сносимых зданий и сооружений	тысяча м ²	1,25	0	-1,25	
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:				-3 410,0						
ПОДПРОГРАММА 2 «СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЕ ЗАСТРОЕННЫХ И ОСВОЕНИЕ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ»										
ЦЕЛЬ 1 ПОДПРОГРАММЫ 2: достижение рационального градорегулирования и управления развитием территорий городского округа с учетом закономерности существования и функционирования объектов городской среды										
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 2: Разработка и актуализация документов территориального планирования городского округа:										
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Разработка и реализация документов территориального планирования									
1.1.1	Разработка проектов планировки и (или) проектов межевания территорий в городском округе	11 754,8	11 239,8	-515,0	Количество разработанных документов территориального планирования	шт.	4	12	+8	Согласно Расчету затрат планируется разработка 12 проектов планировки и межевания территории. Стоимость выполнения работ по разработке 1 документа составляет 936,7 тыс. рублей

1.1.5	Внесение изменений в правила землепользования и застройки	4 000,0	2 448,0	-1 552,0						
ЦЕЛЬ 2 ПОДПРОГРАММЫ 2: Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений										
ЗАДАЧА 2 ПОДПРОГРАММЫ 2: Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей										
2.3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)									
2.3.1	Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)	2 110,8	1 944,9	-165,8	Уровень обеспечения исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа	%	100			
					Количество заключенных муниципальных контрактов, обеспечивающих исполнение мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа	шт.	21	18	3	Согласно Расчету затрат планируется заключить 18 контрактов: цена 17 контрактов составляет 96,8 тыс. рублей, 1 контракта – 300,0 тыс. рублей
2.4	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда									
2.4.1	Ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями	416,2	582,0	+165,8	Количество изготовленных локально-сметных расчетов на ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	шт.	1	2	1	Увеличение планируемого количества отремонтированных жилых помещений муниципального жилищного фонда

	специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (в том числе изготовление смет)				Количество отремонтированных жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	шт.	1	2	+1	
ЦЕЛЬ 3 ПОДПРОГРАММЫ 2: создание условий для развития массового жилищного строительства, включая малоэтажное, отвечающего стандартам ценовой доступности, на территории городского округа										
ЗАДАЧА 3 ПОДПРОГРАММЫ 2: Создание условий для обеспечения инженерной инфраструктурой перспективных земельных участков (площадок) под жилищное строительство на территории городского округа										
3.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Мероприятия по охране объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности									
3.2.1	Канализационная насосная станция № 15 в г. Петропавловске-Камчатском	980,9	918,6	-62,3	Количество охраняемых объектов	шт.	1			Согласно Расчету затрат, экономия бюджетных ассигнований сложилась в результате проведения конкурсных процедур
					Процент исполнения услуг по охране объекта	%	100			
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 2:				-2 129,3						
ПОДПРОГРАММА 3 «ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ»										
ЦЕЛЬ 1 ПОДПРОГРАММЫ 3: Достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности, уменьшение экономического, экологического ущерба, возникающего при сейсмических проявлениях, создание условий для устойчивого функционирования объектов жилищного назначения										
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 3: Содержание и ликвидация строений, не подлежащих сейсмоусилению										
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Ликвидация движимого и недвижимого имущества									
1.1.	Снос жилых домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны	2 033,8	5 443,8	+3 410,0	Общая площадь сносимых зданий и сооружений	тысяча м ²	0,54	2,16	+1,62	Увеличение планируемой общей площади и количества сносимых зданий и сооружений. В этой связи разработчиком формируется: 1. Перечень расселенных домов, сейсмоукрепление или реконструкция которых нецелесообразна, подлежащих сносу; 2. Перечень снесенных домов (сейсмоукрепление или реконструкция которых нецелесообразна)
					Количество сносимых зданий и сооружений	шт.	1	4	+3	
1.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)									
1.2.1	Охрана расселенных и расселяемых жилых домов	24 557,9	26 484,6	+1 926,7	Суммарный объем оказываемых услуг по контролю за сохранностью многоквартирных домов	час	119 358	126 072	+ 6 714	Согласно Расчету затрат, увеличение расходов на выполнение подмероприятия обусловлено увеличением общего количества часов оказываемых услуг и цены 1 часа оказания услуги по контролю за сохранностью

					Количество многоквартирных домов, по которым осуществляется контроль за их сохранностью	шт.	31		многоквартирных домов (с 205,75 рублей до 210,07 рублей)	
1.2.2	Ограничение доступа в жилые помещения, расположенные в расселенных и расселяемых жилых домах	Не запланировано	1 500,0	1 500,0	Количество многоквартирных домов, к которым ограничен доступ	шт.	Не запланирован	12	12	Планирование нового подмероприятия для ограничения доступа неблагополучной молодежи в незаселенные или разрушенные жилые помещения посредством заполнения дверных и оконных проемов
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 3:				+6 836,7						
ПОДПРОГРАММА 5 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»										
ЦЕЛЬ 1 ПОДПРОГРАММЫ 5: Реализация деятельности органов администрации городского округа по обеспечению жильем населения городского округа										
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 5: Обеспечение реализации муниципальной программы										
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)									
1.1.2	Обеспечение деятельности по регистрационному учету	13 127,7	13 125,0	-2,7	Уровень исполнения мероприятий программы	%	100			
1.1.4	Организация материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности органов администрации городского округа	15 801,0	15 803,7	+2,7	Уровень исполнения полномочий Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации городского округа					
1.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа (в том числе мировых соглашений)	711,5	793,4	+81,9	Количество исполненных документов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа (в том числе мировых соглашений)	шт.	20	27	+7	Увеличение размера затрат в соответствии с исполнительными документами
					Доля исполненных документов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа (в том числе мировых соглашений) от общего числа документов	%	100			
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 5:				+81,9						
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:				+1 379,3						