



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/263-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»

«28» ноября 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Алтонченко З.Г. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»³ разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – муниципальная программа, программа.

⁴ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УЭРиО.

Одновременно с проектом разработчиком представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование⁵, приказ УЭРиИО от 19.09.2019 № 246/19 «О внесении изменений в приказ УЭРиИО от 13.09.2019 № 315/16 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий муниципальной программы»⁶, приказ УЭРиИО от 19.09.2019 № 245/19 «О внесении изменений в приказ УЭРиИО от 10.05.2016 № 116/16 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы», что соответствует пункту 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»⁷.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2019 года в соответствие с решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.10.2019 № 196-нд «О внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁸.

Проект постановления по структуре *отвечает требованиям* постановления от 27.06.2013 № 1840.

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям *соответствуют* объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением ГД ПКГО от 30.10.2019 № 196-нд.

Действующей редакцией муниципальной программы⁹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 284 521,2 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице.

Таблица

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 11.10.2019 № 2106	2019-2024	1 284 521,2	0,0	12 951,0	1 271 570,2	0,0
	2019	257 036,2	0,0	12 000,0	245 036,2	0,0
	2020	221 181,8	0,0	951,0	220 230,8	0,0
	2021	217 872,1	0,0	0,0	217 872,1	0,0
	2022	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2023	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0

⁵ Далее – ФЭО.

⁶ Далее – Расчет затрат.

⁷ Далее – постановление от 27.06.2013 № 1840.

⁸ Далее – решение ГД ПКГО от 30.10.2019 № 196-нд.

⁹ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.10.2019 № 2106 (далее – Постановление № 2106).

	2024	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
Проект постановления	2019-2024	1 273 755,0	0,0	2 383,5	1 271 371,5	0,0
	2019	253 247,5	0,0	1 432,5	251 815,0	0,0
	2020	214 204,3	0,0	951,0	213 253,3	0,0
	2021	217 872,1	0,0	0,0	217 872,1	0,0
	2022	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2023	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2024	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
Отклонение	2019-2024	-10 766,2	0,0	-10 567,5	-198,7	0,0
	2019	-3 788,7	0,0	-10 567,5	6 778,8	0,0
	2020	-6 977,5	0,0	0,0	-6 977,5	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы уменьшается с 1 284 521,2 тыс. рублей до 1 273 755,0 тыс. рублей или на 10 766,2 тыс. рублей (0,8 %), за счет уменьшения межбюджетных трансфертов на 10 567,5 тыс. рублей (81,6 %) и средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁰ на 198,7 тыс. рублей (менее 0,1 %), предусмотренных на реализацию программных мероприятий в 2019-2020 годах.

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2019 году, осуществляется по подпрограмме 1 «Управление и распоряжение объектами недвижимого имущества муниципальной собственности», подпрограмме 2 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, вовлеченным в земельные правоотношения» и подпрограмме 3 «Обеспечение реализации Программы».

Изменение объема финансирования по 2020 году осуществляется по подпрограмме 1 «Управление и распоряжение объектами недвижимого имущества муниципальной собственности». Объемы финансирования по подпрограмме 2 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, вовлеченным в земельные правоотношения» и подпрограмме 3 «Обеспечение реализации Программы» не изменяются.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям приведен в Приложение № 1 к экспертному заключению.

Таким образом, проектом постановления в 2019 году запланировано **уменьшение** финансового обеспечения программы с 257 036,2 тыс. рублей до 253 247,5 тыс. рублей или **на 3 788,7 тыс. рублей** (1,5 %), в связи с:

1. *Уменьшением* бюджетных ассигнования на общую сумму 7 493,5 тыс. рублей по следующим подмероприятиям:

Подпрограмма 1

➤ организация работ по учету муниципального имущества в рамках мероприятия «Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.) на 81,9 тыс. рублей (11,1 %). Согласно пояснительной записке, уменьшение финансового обеспечения

¹⁰ Далее – городской округ.

по данному подмероприятию осуществлено с целью перераспределения бюджетных ассигнований на подмероприятие «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)» подпрограммы 3 для оплаты по исполнительным листам. При этом, суммы финансового обеспечения по исполнению судебных актов, указанных в подпрограмме 3 (п.3.2.1, 3.3.1 приложения 4 проекта) не изменились и составляют «169,98891» тыс. рублей и «817,026» тыс. рублей соответственно. В связи с чем, информация, указанная в пояснительной записке не вполне корректна. Расчет затрат включает в себя: оценку объектов недвижимости, проведение кадастровых работ, паспортизация жилых объектов. Целевые показатели (индикаторы) не изменяются.

Подпрограмма 2

➤ мероприятия по землеустройству и землепользованию, в том числе работы по формированию земельных участков под многоквартирные жилые дома (кадастровые работы) в рамках мероприятия «Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)» на 1 233,1 тыс. рублей (50,3 %). Согласно пояснительной записке, уменьшение финансового обеспечения осуществлено в связи с экономией по результатам проведения аукционов. Общая сумма финансового обеспечения составит 1 218,4 тыс. рублей на проведение кадастровых работ в отношении 142 земельных участков, которая распределилась следующим образом: 539,0 тыс. рублей по 4 исполненным муниципальным контрактам на 91 земельный участок; 528,9 тыс. рублей по 5 заключенным (исполнение планируется до конца 2019 года) муниципальным контрактам на 49 земельных участков; 150,0 тыс. рублей по 1 планируемому к заключению (исполнение планируется до конца 2019 года) муниципальному контракту на 2 земельных участка. В результате проведенного разработчиком расчета, установлена фактическая потребность как в объемах финансирования, так и целевого показателя (индикатора) – «Количество земельных участков, в отношении которых проведены кадастровые работы в целях государственного кадастрового учета», увеличен на 25 штук (21,4 %) с «117» штук до «142» штук. Бюджетные ассигнования перераспределены на подмероприятие по сносу ветхих и аварийных зданий, строений, сооружений, находящихся в казне городского округа;

➤ снос ветхих и аварийных зданий, строений, сооружений, находящихся в казне городского округа в рамках мероприятия «Ликвидация движимого и недвижимого имущества» на 4 340,1 тыс. рублей (18,2 %). Уменьшение финансового обеспечения осуществлено по средствам краевого бюджета на основании уведомления Министерства образования и молодежной политики Камчатского края от 21.08.2019 № 1198-1 в сумме (-10 567,5) тыс. рублей и одновременного перераспределения бюджетных ассигнований городского округа с прочих мероприятий программы в сумме (+6 227,4) тыс. рублей. Целевой показатель (индикатор) не изменяется;

➤ снос объектов некапитального строительства в рамках мероприятия «Ликвидация движимого и недвижимого имущества» на 1 776,2 тыс. рублей (50,2 %). Согласно пояснительной записке, уменьшение финансового обеспечения

осуществлено в результате перераспределения бюджетных ассигнований на подмероприятие по сносу ветхих и аварийных зданий, строений, сооружений, находящихся в казне городского округа. Целевой показатель (индикатор) не изменяется;

➤ центральный тепловой пункт мощностью 30 Гкал/час и тепловые сети 1 контура от котельной 1 до ЦТП в квартале 110 г. Петропавловска-Камчатского в рамках мероприятия «Мероприятия по охране объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности» на 62,2 тыс. рублей (6,6 %). Расчет затрат по охране объекта, согласно Постановлению № 2106, производился исходя из охраняемого периода, стоимости почасовой оплаты услуг физической охраны, количества часов в сутках и составляет 936,9 тыс. рублей¹¹.

В соответствии с муниципальным контрактом от 28.10.2019 года № 0138300000419000696, заключенным МКУ «УКСиР»¹² с ООО «Частная охранная организация «ГАРТ» на оказание услуг физической охраны¹³, стоимость услуг по охране 5 объектов (в том числе рассматриваемый объект) в течение 60 суток составляет 2 184,8 тыс. рублей по цене «303,438671» рублей чел/час.

Учитывая, что планируемая сумма затрат по охране объекта, согласно проекту, составляет 874,4 тыс. рублей и цена за 1 час охраны 303,4 рублей, то количество охраняемых дней составит «120»¹⁴.

Таким образом, разработчиком осуществлена корректировка общего годового финансового обеспечения мероприятия по охране объекта недвижимого имущества в отношении объекта «Центральный тепловой пункт мощностью 30 Гкал/час и тепловые сети 1 контура от котельной 1 до ЦТП в квартале 110 г. Петропавловска-Камчатского». Целевые показатели (индикаторы) не изменяются.

2. Увеличением бюджетных ассигнований на общую сумму 3 704,8 тыс. рублей по следующим подмероприятиям:

Подпрограмма 1

➤ расходы по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в отношении незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда, находящихся в многоквартирных домах в рамках мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда» на 3 574,1 тыс. рублей (7,6 %). Увеличение финансового обеспечения обусловлено заключением УКХиЖФ¹⁵ муниципального контракта от 15.10.2019 № 12-03-06/169/19 с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации (ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России) на оказание коммунальных услуг по теплоснабжению незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда (2830,48 м²) в сумме 3 764,2 тыс. рублей. Данные расходы, согласно п.1.3 муниципального контракта, включают в себя

¹¹ 936,9 тыс. рублей = (320,0 руб.*122 дн.*24 часа). Письмо УЭРИО от 17.10.2019 № 01-06-01/4512/19.

¹² Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта».

¹³ В соответствии с информацией, размещенной муниципальным казенным учреждением «Управлением капитального строительства и ремонта» в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

¹⁴ 120 дней = (874 706,89 рублей : 303,438671 рублей : 24 часа).

¹⁵ Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации городского округа.

расходы за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года. В этой связи увеличены значения целевых показателей (индикаторов), а именно: «Количество управляющих организаций, которым оплачены коммунальные расходы за незаселенные помещения» на «1» штуку в год (9 %) с «11» штук в год до «12» штук в год; «Площадь помещений незаселенного муниципального фонда, в части которых были оплачены коммунальные расходы» на «2830,48» м² в год (15,1 %) с «18692,6» м² в год до «21523,08» м² в год.

Подпрограмма 3

➤ обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций муниципальной службы в рамках мероприятия «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)» на 130,7 тыс. рублей (0,2 %). Согласно пояснительной записке, увеличение финансового обеспечения обусловлено оплатой проезда сотрудников на обучение в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и оплатой командировки на участие в судебном заседании. *При этом, Расчет затрат (п.3.1.1) не содержит информации, указывающей на оплату проезда на обучение и на оплату командировки для участия в судебных заседаниях.*

Объем финансирования программы в 2020 году проектом уменьшается за счет средств городского округа на 6 977,5 тыс. рублей (21,1 %) по подмероприятию «Внесение взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество» в рамках мероприятия «Уплата налогов, сборов и иных платежей» по подпрограмме 1, путем перераспределения бюджетных ассигнований 2020 года на инвестиционное подмероприятие «Реконструкция тепловых сетей в рамках перевода жилых домов на централизованное горячее водоснабжение, в том числе проектные работы» в рамках мероприятия «Осуществление капитальных вложений в объекты теплоснабжения и энергоснабжения» по муниципальной программе «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды», утвержденной постановлением администрации городского округа от 13.10.2016 № 1984¹⁶. В этой связи, по данной муниципальной программе запланирован целевой показатель (индикатор) – «Количество проектов по реконструкции участка тепловых сетей к многоквартирным домам» - «2» штуки. Целевые показатели (индикаторы) по мероприятию рассматриваемого проекта не изменены, а именно: «Площадь доли имущества, принадлежащей Петропавловск-камчатскому городскому округу, в части которой был произведен взнос на капитальный ремонт общего имущества» - «453,82» тыс. м² в год; «Количество помещений муниципальной доли общего

¹⁶ По изменениям 2020 года в отношении суммы 6 977,5 тыс. рублей КСП составлено экспертное заключение от 22.11.2019 № 01-07/254-04/э на данную муниципальную программу.

имущества, в части которой был произведен взнос на капитальный ремонт общего имущества» - «10164» штук в год. Согласно пояснительной записке, объем бюджетных ассигнований в дальнейшем будет восстановлен.

Таким образом, разработчику проекта в 2020 году на период действия объема бюджетных ассигнований в размере «26 047,34581» тыс. рублей (п.1.5.1 приложения 4 проекта), следует скорректировать целевые показатели (индикаторы) с целью их приведения в соответствие с изменениями финансового обеспечения.

По итогам финансово-экономической экспертизы разработчику необходимо направить в КСП информацию о внесении уточняющих корректировок в Расчет затрат в отношении оплаты проезда на обучение и оплаты командировки для участия в судебном заседании, а также в целевые показатели по мероприятию «Уплата налогов, сборов и иных платежей» за 2020 год.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Алтонченко З.Г.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»

№ мероприятия/ подмероприятий	Наименование мероприятий/ подмероприятий	Объем финансирования (тыс. рублей) в 2019 году			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Значения целевых показателей в 2019 году		Примечание
		Постановление от 11.10.2019 № 2106	Проект	Отклонение			Постановление от 11.10.2019 № 2106	Проект	
ПОДПРОГРАММА 1 «УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ОБЪЕКТАМИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ»									
Задача 1 подпрограммы 1: Обеспечение содержания, сохранности и эффективности использования муниципального имущества, за исключением имущества, вовлеченного в земельные правоотношения									
1.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда								
1.2.4	Расходы по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в отношении незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда, находящихся в многоквартирных домах	47 275,0	50 849,1	3 574,1	Количество управляющих организаций, которым оплачены коммунальные расходы за незаселенные помещения	штук в год	11	12	
					Площадь помещений незаселенного муниципального фонда, в части которых были оплачены коммунальные расходы	м ² в год	18692,6	21523,08	
1.4	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)								
1.4.4	Организация работ по учету муниципального имущества	738,5	656,6	-81,9	Количество объектов недвижимости, в отношении которых проведены кадастровые работы	штук	25		Согласно пояснительной записке, уменьшение бюджетных ассигнований осуществляется путем перераспределения на подмероприятие «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)» подпрограммы 3 (п.3.2.1,3.3.1). При этом, суммы финансового обеспечения по подмероприятию подпрограммы 3 не изменились: «169,98891» тыс. рублей и «817,026» тыс. рублей. Расчет затрат включает в себя: оценку объектов недвижимости, проведение кадастровых работ, паспортизация жилых объектов.
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:				+3 492,2					

ПОДПРОГРАММА 2 «УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ, ВОВЛЕЧЕННЫМ В ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ»								
Задача 1 подпрограммы 2: Планирование использования земель городского округа, осуществление контроля за использованием по целевому назначению земельных участков и обеспечение осуществления обязанности собственников имущества по исполнению налогового законодательства								
2.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)							
2.1.1	Мероприятия по землеустройству и землепользованию, в том числе работы по формированию земельных участков под многоквартирные жилые дома (кадастровые работы)	2 451,5	1 218,4	-1 233,1	Количество земельных участков, в отношении которых проведены кадастровые работы в целях государственного кадастрового учета	штук	117	142
2.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Ликвидация движимого и недвижимого имущества							
2.2.1	Снос ветхих и аварийных зданий, строений сооружений, находящихся в казне Петропавловск-Камчатского городского округа	23 784,9	19 444,8	-4 340,1	Количество ликвидированных объектов	штук	10	
2.2.2	Снос объектов некапитального строительства	3 537,3	1 761,1	-1 776,2	Общая площадь ликвидированных объектов	м ²	5 958	
2.3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Мероприятия по охране объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности							
2.3.1	Центральный тепловой пункт мощностью 30 Гкал/час и тепловые сети 1 контура от котельной 1 до ЦТП в квартале 110 г. Петропавловска-Камчатского	936,9	874,7	-62,2	Количество охраняемых объектов	единиц	1	
					Доля выполнения работ по охране объектов	процент	100	
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 2:				-7 411,6				
ПОДПРОГРАММА 3 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ»								
Задача 1 подпрограммы 3: Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по управлению муниципальным имуществом								
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)							
3.1.1	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	57 179,9	57 310,6	130,7	Достижение индикаторов Программы	процент	100	<i>В расчете затрат отсутствует информация, указывающая на оплату проезда на обучение и на оплату проезда для участия в судебных заседаниях</i>
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 3:				+130,7				
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:				-3 788,7				

