



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Заключение № 01-07/139-04/э по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Камчатскому краю за 2018 год

22 апреля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2018 год составлена главным администратором доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа² – органом вышестоящего уровня государственной власти – Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Камчатскому краю³.

1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – МЧС.

Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁴, бюджетная отчетность МЧС представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы. Формы, не имеющие числового значения, перечислены в текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160). Обращаем внимание, что форма документа «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177)» признана утратившей силу и в состав отчетности за 2018 год не включается⁵.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции № 191н.

Проверкой правильности оформления МЧС форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н установлено следующее.

➤ В нарушение пункта 6 Инструкции № 191н, отдельные формы бюджетной отчетности не подписаны руководителем, главным бухгалтером. Также в отдельных формах бюджетной отчетности, содержащих плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, и предусматривающие подпись руководителя финансово-экономической службы и (или) лица, ответственного за формирование аналитической (управленческой) информации, подпись отсутствует. Так, например, форма Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁶ содержит подписи ВрИО начальника и ВрИО начальника ФЭО. При этом согласно форме, утвержденной Инструкцией № 191н предусмотрено что данные формы подписываются руководителем, главным бухгалтером и руководителем финансово-экономической службы. С аналогичными ошибками подписана и Пояснительная записка (ф.0503160).

➤ Пояснительная записка (ф.0503160) не соответствует структуре, предусмотренной пунктом 152 Инструкции № 191н, а именно:

Наименование разделов, согласно п.152 Инструкции № 191н	Наименование разделов, согласно пояснительной записке (ф. 0503160)
Раздел 1. «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»	Раздел 1. «Сведения об основных направлениях деятельности»
Раздел 2. «Результаты деятельности субъекта»	Раздел 2. «Исполнения плановых и фактических»

⁴ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

⁵ Согласно приказу Минфина России от 30.11.2018 N 244н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н».

⁶ Далее – Отчет об исполнении бюджета (0503127).

бюджетной отчетности»	показателей»
Раздел 3. «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»	Раздел 3. «Анализ показателей дебиторской и кредиторской задолженности»
Раздел 4. «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»	Раздел 4. «Представление форм с нулевыми показателями»
Раздел 5. «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»	Раздел 5. Раздел отсутствует

➤ В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н, в текстовой части пояснительной записки (ф.05030160) не отражен факт проведения, в целях подтверждения годовой бюджетной отчетности, годовой инвентаризации, в рамках данной отчетности инвентаризации финансовых активов.

➤ В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, МЧС заполнило Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.06013169) по форме, не соответствующей той, которая приведена в Инструкции № 191н. Так, в форме приведенной Инструкцией № 191н отсутствует раздел 3.

Проверкой содержания форм бюджетной отчетности установлены ошибки при составлении Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), а именно:

➤ в графе 5 «Увеличение» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по дебиторской задолженности вместо начисленных доходов в сумме 82,6 тыс. рублей (82 640,64 рублей) отражена сумма поступлений в бюджет в размере 83,2 тыс. рублей (83 221,35 рублей);

➤ в графе 7 «Уменьшение» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по дебиторской задолженности вместо суммы поступлений в бюджет в размере 82,2 тыс. рублей (82 211,35 рублей), сложившейся из фактически поступившего в бюджет дохода в размере 83,2 тыс. рублей (83 221,35 рублей), согласно Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), за минусом ошибочной оплаты по документу в сумме 1,0 тыс. рублей (1 010,0 рублей), отражена сумма начисленного дохода в размере 82,8 тыс. рублей (82 792,06 рублей). Кроме того, сумма, указанная в графе 7, как поступивший доход и фактически являющаяся начисленным доходом в размере 82,8 тыс. рублей (82 792,06 рублей) не соответствует сумме начисленного дохода в размере 82,6 тыс. рублей (82 640,64 рублей), отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)⁷;

➤ в графе 12 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по кредиторской задолженности отражена сумма задолженности в размере 28,2 тыс. рублей фактически являющаяся дебиторской задолженностью и подлежащая отражению в соответствующей графе Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по дебиторской задолженности.

В ходе подготовки настоящего заключения, МЧС данные несоответствия устранены и формы Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) с достоверными данными представлены в КСП сопроводительным

⁷ Далее – отчет (ф.0503121).

письмом от 19.04.2019 № 307-10 с одновременным предоставлением в Управление финансов администрации городского округа.

2. Анализ бюджетных показателей начисленных и поступивших доходов в бюджет городского округа

В соответствии с Решением о бюджете на 2018 год (с учетом изменений)⁸, МЧС является главным администратором доходов бюджета городского округа по кодам бюджетной классификации:

- 1 16 90040 04 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов»;

- 1 16 43000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В 2018 году начисление доходов бюджета городского округа МЧС производилось только по коду 1 16 90040 04 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов» и составило 82,6 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя за 2017 год на 39,8 % или на 23,5 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), утвержденные бюджетные назначения 2018 года, составили 100,0 тыс. рублей, что соответствуют представленным Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) и сведениям об исполнении плановых показателей по доходам бюджета городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2018 год, представленных Управлением финансов администрации городского округа.⁹

Исполнение утвержденных назначений составило 83,2 тыс. рублей, что ниже утвержденных назначений на 16,8 тыс. рублей или 16,8 %.

Сравнительный анализ показателей по исполнению администрируемых доходов бюджета городского округа в 2017-2018 годах приведен в таблице.

<i>(тыс. рублей)</i>				
Наименование показателя	2017 год	2018 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	% (гр.4:гр.2*100%)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Утвержденные бюджетные назначения	80,0	100,0	20,0	25,0
Исполнено через финансовые органы	68,3	83,2	14,9	21,8
	(85,4%)	(83,2%)	(-2,2%)	
Неисполнение бюджетных назначений	11,7	16,8	5,1	43,6

⁸ Решение Городской Думы от 26.12.2018 № 123-нд «О принятии решения о внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Решение о бюджете на 2018 год).

⁹ «Исполнение плановых показателей по доходам за 2018 год» (приложение к письму Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.03.2019 № 01-04-01/386/19).

	(14,6%)	(16,8%)	(2,2%)	
--	---------	---------	--------	--

Дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного периода незначительно увеличилась с 28,3 тыс. рублей до 28,7 тыс. рублей или на 0,4 тыс. рублей или 1,4 %. Просроченная задолженность отсутствует.

Также в 2018 году образовалась кредиторская задолженность в сумме 1,0 тыс. рублей, согласно пояснительной записке (ф. 0503160), данная задолженность сложилась в результате ошибочной оплаты и произведенный платеж уточняется.

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что в 2018 году процент исполнения начисленных доходов с учетом дебиторской задолженности на начало года в сравнении с 2017 годом увеличился с 70,7 % до 75,0 %%, что свидетельствует о положительной динамике собираемости администрируемых доходов.

При этом, не смотря на увеличение исполненных показателей в 2018 году в сравнении с 2017 годом, процент неисполнения утвержденных плановых показателей остается высоким, что свидетельствует о недостатках в планировании поступлений доходов бюджета городского округа и не своевременности внесения соответствующих изменений в плановые показатели.

Заключение:

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности и в соответствии с правилами Инструкции № 191н, федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, представленная бюджетная отчетность (с учетом предоставления дополнительно уточненных форм отчетности), не смотря на отдельные нарушения требований Инструкции № 191н, в части ее оформления, является достоверной.

МЧС следует:

- устранить замечания, изложенные в настоящем заключении;
- обратить внимание на планирование администрируемых доходов, во избежание дополнительной финансовой нагрузки на бюджет городского округа, в связи с невыполнением плановых показателей.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Алтонченко З.Г.