



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Заключение № 01-07/132-04/э по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности Государственной жилищной инспекции Камчатского края за 2018 год

22 апреля 2019 года

Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З. Г. Алтонченко на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 №173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая отчетность за 2018 год составлена главным администратором доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа² - органом вышестоящего уровня государственной власти - Государственной жилищной инспекцией Камчатского края³.

1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁴, бюджетная отчетность Инспекции представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городского округа.

³ Далее – Инспекция.

⁴ Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

Годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы, за исключением форм, не имеющих числового значения. Формы, не имеющие числового значения, перечислены в разделе 5 текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции № 191н.

Проверкой правильности оформления Инспекцией форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н установлено следующее.

➤ Формы бюджетной отчетности подписаны только руководителем и главным бухгалтером Инспекции. В нарушение пункта 6 Инструкции № 191н, формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации. Согласно пояснительной записке (ф. 0503160), в штатном расписании Инспекции финансово-экономическая служба отсутствует.

При этом согласно письму Минфина России от 21.03.2018 № 21-08-08/17814, в случае, если одно ответственное лицо в составе организации осуществляет полномочия главного бухгалтера и руководителя финансово-экономической службы, то в соответствии с указанными выше положениями, данное лицо должно осуществить подписание бюджетной отчетности дважды.

➤ В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н, в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.05030160), не отражен факт проведения, в целях подтверждения годовой бюджетной отчетности, годовой инвентаризации;

➤ В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не заполнен.

2. Анализ данных бюджетной отчетности

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено следующее.

В балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)⁵ отражены показатели на начало года и конец

⁵ Далее – Баланс (ф. 0503130), Баланс.

отчетного периода в разрезе бюджетной деятельности и средств во временном распоряжении.

Все показатели вступительного баланса совпадают с показателями, отраженными в заключительном балансе за предыдущий год.

Исходя из данных Баланса (ф.0503130) установлено следующее.

Согласно Балансу, активы и обязательства по состоянию на 01.01.2019 являются краткосрочными.

Итоговые показатели раздела II Баланса «Финансовые активы», в сравнении с аналогичными показателями на начало года, увеличились на 2 532,0 тыс. рублей или на 37,2 % и составили 9 336,4 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2019 года долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует, просроченная дебиторская задолженность составляет 7 971,6 тыс. рублей или 85,3 % общей суммы задолженности.

Инспекция производит начисление и администрирует прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160), наличие просроченной дебиторской задолженности обусловлено следующими обстоятельствами:

➤ большая часть просроченной задолженности сформирована по большому количеству лиц (неплательщиков) на основании постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных мировыми судьями;

➤ обращение постановления по делам об административных правонарушениях к исполнению, в соответствии со ст. 31.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁶, возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановления;

➤ за неуплату административного штрафа в срок не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, Инспекция по постановлениям по делам об административных правонарушениях, вынесенным последним, в соответствии со ст. 20.25 КоАП, составляет протоколы для наложения в судебном порядке административного штрафа в двукратном размере от суммы неуплаченного административного штрафа, а также отправляет документы в УФССП⁷ на взыскание задолженности с нарушителя.

Итоговые показатели по разделу III «Обязательства» Баланса увеличились со значения 313,9 тыс. рублей до 666,9 тыс. рублей или на 353,0 тыс. рублей (в 2,0 раза), что обусловлено, увеличением кредиторской задолженности по счету 205.40 «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба».

Из Пояснительной записки (ф. 0503160) следует, что увеличение кредиторской задолженности объясняется поступлением оплаты по штрафам в двойном размере и отсутствием заявлений от плательщиков на возврат излишне

⁶ Далее – КоАП.

⁷ Управление Федеральной службы судебных приставов.

оплаченных штрафов, так как данная задолженность носит заявительный характер. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Значения дебиторской и кредиторской задолженностей соответствуют показателям Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Задолженность неплатежеспособных дебиторов, согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130), не изменилась и составила 1 491,5 тыс. рублей.

3. Анализ бюджетных показателей начисленных и поступивших доходов в бюджет городского округа

Согласно данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), в 2018 году начисление доходов бюджета городского округа по штрафам, пеням, неустойкам, возмещению ущерба составило 16 852,3 тыс. рублей, что на 14 032,2 тыс. рублей или почти в 6 раз больше аналогичного показателя за 2017 год⁸.

Поступление доходов в бюджет городского округа, согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁹, составило 14 673,3 тыс. рублей.

Процент исполнения начисленных доходов за 2018 год с учетом дебиторской задолженности на начало отчетного периода возрос с 39,0 % до 62,0%, что свидетельствует о положительной динамике собираемости администрируемых доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), утвержденные бюджетные назначения 2018 года, составили 14 000,0 тыс. рублей, что соответствуют представленным сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) и сведениям об исполнении плановых показателей по доходам бюджета городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2018 год, представленных Управлением финансов администрации городского округа.¹⁰

Сравнительный анализ показателей по исполнению администрируемых доходов бюджета городского округа в 2017-2018 годах приведен в таблице.

<i>(тыс. рублей)</i>				
Наименование показателя	2017 год	2018 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	% (гр.4:гр.2*100%)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Утвержденные бюджетные назначения	2 150,0	14 000,0	11 850,0	в 6,5 раз
Исполнено через финансовые органы	4 151,9	14 673,3	10 521,4	в 3,5 раза

⁸ Справочно: начисление доходов за 2017 год составило 2 820,1 тыс. рублей.

⁹ Далее – отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127);

¹⁰ «Исполнение плановых показателей по доходам за 2018 год» (приложение к письму Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.03.2019 № 01-04-01/386/19).

	(193%)	(104,8%)	(88,2%)	
Перевыполнение бюджетных назначений	2 001,9	673,3	-1 328,6	в (-) 3 раза
	(93%)	(4,8%)	(-88,2%)	

Таким образом, не смотря на значительное снижение исполненных показателей по доходам над утвержденными плановыми показателями в 2018 году, превышение исполнения над утвержденными плановыми показателями наблюдается как в 2017 году, так и в 2018 году, что свидетельствует о недостатках в планировании поступлений доходов бюджета городского округа и не своевременности внесения соответствующих изменений в плановые показатели.

Заключение

Бюджетная (бухгалтерская) отчетность Инспекции за 2018 год достоверна, позволяет получить в целом необходимую, сопоставимую информацию.

При этом отчетность содержит отдельные несущественные нарушения Инструкции № 191н, в части информативности Пояснительной записки (ф. 0503160).

Кроме того, обращаем внимание на необходимость повышения качества прогнозирования доходов.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Алтонченко З.Г.