



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

**Заключение № 01-07/130-01/э
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности
Управления экономического развития и имущественных отношений
администрации Петропавловск-Камчатского городского округа
за 2018 год.**

19 апреля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Ю.В. Белослудцевой, главным инспектором Контрольно-счетной палаты городского округа Н.В. Кузьминой на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 №173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2018 год составлена главным администратором доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа² - Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³.

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов.**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁴, бюджетная отчетность Управления представлена на

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата городского округа.

² Далее – Городской округ.

³ Далее – УЭРИО; Управление.

⁴ Далее - Инструкция № 191н.

бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В целом по своему составу отчетность Управления соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

Согласно пункту 8 Инструкции № 191н, формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Управлением не составлялись, о чем отражено в текстовой части пояснительной записки.

2. Анализ данных бюджетной отчетности.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено следующее:

• ***Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)⁵.***

Баланс (ф. 0503130) сформирован получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 01.01.2019 года.

Показатели в балансе (ф. 0503130) отражены в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 6), средств во временном распоряжении (графы 4, 7) и итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) в общей сумме 3 367 383,7 тыс. рублей, на конец отчетного периода (графы 6, 7, 8) в общей сумме тыс. рублей 3 555 517,6 тыс. рублей.

Показатели о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года соответствуют показателям на конец отчетного периода предыдущего года. Показатели о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на конец отчетного периода отражены с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Раздел «Нефинансовые активы»

В соответствии с пунктом 16 Инструкции № 191н в разделе «Нефинансовые активы» отражены остатки на начало года в общей сумме 1 770 736, 4 тыс. рублей на конец отчетного периода в общей сумме 2 323 121,0 тыс. рублей, за отчетный период стоимость нефинансовых активов увеличилась на общую сумму 552 384,6 тыс. рублей. Нефинансовые активы отражены в разрезе счетов бюджетного учета:

✓ остаток по строке 010 по счету 101.00 «Основные средства» на конец отчетного периода в общей сумме составил 8 036,7 тыс. рублей

⁵ Далее – баланс (ф. 0503130), баланс;

✓ по строке 020 сумма остатков по соответствующим счетам аналитического учета счетов 010400000 «Амортизация» на конец отчетного периода составила 1 779,8 тыс. рублей;

✓ по строке 030 остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода составила 6 256,9 тыс. рублей (разница строк 010-020);

✓ по строке 080 остаток по счету 010500000 «Материальные запасы» на конец отчетного периода составил в сумме 203,8 тыс. рублей;

✓ по строке 120 остаток по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» на конец отчетного периода составил в сумме 40 547,4 тыс. рублей;

✓ по строке 140 остаток по счету 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» за минусом остатка по счету 010450000 «Амортизация имущества, составляющего казну» на конец отчетного периода составил 2 276 112,9 тыс. рублей.

Ниже представлена таблица остатков стоимости нефинансовых активов на начало периода и на конец отчетного периода.

Таблица № 1.
(тыс. рублей)

Код строки	На начало отчетного периода	На конец отчетного периода	Уменьшение/увеличение
30	3 994,9	6 256,9	2 262,0
80	191,6	203,8	12,2
120	35 990,10	40 547,4	4 557,3
140	1 728 935,8	2 276 112,9	547 177,1
Итого	1 769 112,4	2 323 121,0	554 008,6

Как видно из таблицы в основном увеличение стоимости нефинансовых активов произошло по строке 140 на сумму 547 177,1 тыс. рублей.

Раздел «Финансовые активы»

В соответствии с пунктом 17 Инструкции № 191н отражены остатки на начало года в общей сумме 1 596 647,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода в общей сумме 1 232 396,6 тыс. рублей. Финансовые активы отражены в разрезе счетов бюджетного учета:

✓ по строке 200 (сумма строк 201, 203, 207) остаток на конец отчетного периода составил 611,8 тыс. рублей, в том числе:

- по строке 201 остаток по счету 020110000 «Денежные средства на лицевых счетах в органе казначейства» остаток на конец отчетного периода в аналогичной сумме строки 200;

✓ по строке 240 остаток по счету 020400000 «Финансовые вложения» остаток на конец отчетного периода составил 1 004 916,2 тыс. рублей;

✓ по строке 250 дебетовый остаток по счетам 020500000 «Расчеты по доходам», 020900000 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» на конец отчетного периода составил 225 133,7 тыс. рублей;

✓ по строке 260 дебетовый остаток по счетам 020600000 «Расчеты по выданным авансам», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030300000

«Расчеты по платежам в бюджеты» на конец отчетного периода составил 1 734,9 тыс. рублей.

Раздел «Обязательства»

В соответствии с пунктом 18 Инструкции № 191н в разделе «Обязательства» отражены остатки кредиторской задолженности на начало года в общей сумме 4 890,0 тыс. рублей⁶, на конец отчетного периода в общей сумме 3 575,6 тыс. рублей.

Обязательства отражены в разрезе счетов бюджетного учета:

✓ по строке 410 кредитовый остаток по счетам 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030402000 «Расчеты с депонентами», 030403000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» на конец отчетного периода составил 0,8 тыс. рублей.

✓ по строке 420 остаток по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на конец отчетного периода составил 325,0 тыс. рублей;

✓ по строке 430 сумма строк 431 - 434 остаток на конец отчетного периода составил 611,8 тыс. рублей;

✓ по строке 470 кредитовый остаток по счетам 020500000 «Расчеты по доходам», 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» на конец отчетного периода составил 1 188,9 тыс. рублей;

✓ по строке 510 остаток по счету 040140000 «Доходы будущих периодов» на конец отчетного периода составил 8,2 тыс. рублей;

✓ по строке 520 остаток по счету 040160000 «Резервы предстоящих расходов» на конец отчетного периода составил 1 440,9 тыс. рублей;

Раздел «Финансовый результат»

В соответствии с пунктом 19 Инструкции № 191н в разделе «Финансовый результат» отражен финансовый результат деятельности получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета по счетам бюджетного учета:

✓ по строке 570 - остаток по счету 040100000 «Финансовый результат экономического субъекта», соответствующий остатку по счету 040130000 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов» на конец отчетного периода 3 551 942,0 тыс. рублей;

✓ по строке 700 – сумма строк 550, 570 на конец отчетного периода 3 555 517,6 тыс. рублей;

Показатели строки 700 соответствуют идентичным показателям строки 350.

• *Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130).*

В соответствии с пунктом 20 Инструкции № 191н справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах справка в составе баланса (ф. 0503130) сформирована на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по следующим забалансовым счетам:

⁶ Здесь - С учетом изменений Инструкции № 191н (040160000).

- ✓ по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» (код 010) на конец отчетного периода в сумме 2 774,2 тыс. рублей;
- ✓ по счету 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» (код строки 040) на конец отчетного периода в сумме 59 627,4 тыс. рублей;
- ✓ по счету 20 «Задолженность, не востребованная кредиторами» (код строки 200) на конец отчетного периода в сумме 268,9 тыс. рублей;
- ✓ по счету 21 «Основные средства в эксплуатации» (код строки 210) на конец отчетного периода в сумме 253,9 тыс. рублей;
- ✓ по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» (код строки 250) на конец отчетного периода в сумме 1 593 446,2 тыс. рублей;
- ✓ по счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» (код строки 260) на конец отчетного периода в сумме 87 675,8 тыс. рублей.

• Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127⁷).

В соответствии с пунктом 52 Инструкции № 191н отчет (ф. 0503127) составлен на основании данных по исполнению бюджета получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности, в том числе по дополнительным источникам бюджетного финансирования учреждений, находящихся за пределами Российской Федерации.

Показатели на 01.01.2019 года, следующего за отчетным, отражены в отчете (ф. 0503127) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных на 31 декабря отчетного финансового года (пункт 53 Инструкции № 191н).

Согласно пункту 4 Инструкции № 191н в отчете (ф. 0503127) отражены:

- доходы бюджета;
- расходы бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета.

Доходы бюджета.

В графе 3 - отражены коды бюджетной классификации РФ⁸, соответственно по разделам отчета (ф. 0503127) (пункт 54 Инструкции № 191н).

В части доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, закрепленных в установленном законодательством порядке за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, соответственно - с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации доходов бюджета и классификации источников финансирования

⁷ Далее – Отчет (ф. 0503127).

⁸ Далее – КБК.

дефицита бюджета, в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

В графе 4 «Доходы бюджета» по подразделам отражены годовые объемы, утвержденные Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»⁹ о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год, и плановые (прогнозные) показатели по доходам (источникам финансирования дефицита бюджета) (пункт 55 Инструкции № 191н).

В ходе исполнения доходной части бюджета, а также причин отклонения от запланированных показателей на 2018 год, установлено, что общий объем администрируемых доходов бюджета, исполнен на 3 030,0 тыс. рублей больше или 101,0 %, от утвержденного объема 298 167,2 тыс. рублей.

Данное исполнение подтверждается соответствующими показателями, указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»¹⁰ и соответствует данным Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹¹ об исполнении бюджета городского округа за 2018 год в разрезе главных администраторов доходов бюджета и кодов бюджетной классификации.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2018 год составил в сумме 298 167,2 тыс. рублей, фактическое исполнение в сумме 301 197,3 тыс. рублей, что на 3 030,0 тыс. рублей или на 1,0 % больше запланированного объема, в основном за счет исполнения доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами в объеме 276,9 % от запланированного показателя.

Указанное превышение планового показателя над фактическим обусловлено оплатой в конце декабря 2018 года МУП «Петропавловский водоканал» задолженности опережая график рассрочки исполнения судебного акта.

Графа 9 не заполнена в соответствии с пунктом 57 Инструкции № 191н при исполнении сверхплановых показателей (превышения показателя графы 8 над показателем графы 4).

Причины отклонения суммы неисполненных назначений, отраженных в графе 9 по соответствующим строкам раздела «Доходы», формирующих итоговый показатель по доходам, от разницы показателей граф 4 и 8 по строке 010 «Доходы бюджета-всего» раскрыты в пояснительной записке (ф. 0503160).

Фактическое поступление доходов в бюджет городского округа в 2018 году составило 301 197,3 тыс. рублей, что на 210 439,2 тыс. рублей или в 3,3 раза больше, чем в 2017 году (90 758,1 тыс. рублей), в основном за счет:

- предоставления субсидии на реализацию государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае Подпрограмма «Развитие пассажирского автомобильного транспорта». Основное мероприятие

⁹ Далее – Решение ГД ПКГО от 29.11.2017 № 13нд.

¹⁰ Далее – Сведения (Ф. 0503164).

¹¹ Письмо Управления финансов от 29.03.2019 № 01-04-01/386/19.

«Обновление парка транспортных средств организации пассажирского транспорта» (за счет средств краевого бюджета) в объеме 135 975,0 тыс. рублей.

- увеличения объема дотаций бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (Министерство финансов Камчатского края) на 39 000,0 тыс. рублей или в 3,6 раз по сравнению с 2017 годом.

Ниже представлена таблица фактических поступлений доходов в 2017 году и 2018 году.

Таблица № 2
(тыс. рублей)

подстатья	фактически поступило 2017 году	фактически поступило 2018	отклонения	
			в рублях	в %
120	47 760,4	48 502,5	742,1	1,5
120	17 790,6	26 917,8	9 127,2	51,3
120	4 831,9	5 929,5	1 097,6	22,7
120		16 983,2	16 983,2	0,0
130	1 186,2	146,5	-1 039,7	87,6
410	600,0	5 689,0	5 089,0	в 8,4 раза
140	23,3	93,8	70,5	в 3 раза
140	3 119,3	-332,2	-3 451,5	110,6
151	15 000,0	54 000,0	39 000,0	в 3,6 раза
151	300,0	5 263,2	4 963,2	в 16,5 раз
151		135 975,0	135 975,0	0,00
151		2 000,0	2 000,0	0,00
180	146,4	29,0	-117,4	80,1
Итого	90 758,1	301 197,3	210 439,2	в 2,3 раза

Согласно отчету (ф. 0503127) по коду строки 010 по КБК 90611109044049030120 «Аренда имущества, находящегося в собственности городского округа» в графе 4 (утвержденные бюджетные назначения) отражена сумма запланированных доходов, подлежащих поступлению в бюджет городского округа в объеме 10 525,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации¹² Управление, как администратор доходов в числе прочего:

- прогнозирует поступление доходов в бюджет городского округа в рамках своих полномочий.

В ходе проверки бюджетной годовой отчетности Управления и предоставленных регистров бюджетного учета за 2018 год установлено, что в оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.21 начислены доходы по аренде муниципального имущества по ПАО «Камчатскэнерго» в сумме 165 216,7 тыс. рублей.

Однако в сведениях (ф. 0503127) вышеуказанные доходы не отражены в графе 4, что противоречит принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленному статьей 32 БК РФ.

¹² Далее – БК РФ, Бюджетный Кодекс.

Также, данные доходы не отражены в форме 0503164, это привело к искажению показателей форм 0503127, 0503164 более чем 10 %, что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета, нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач в части: занижения плановых показателей доходов бюджета городского округа, что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, определенного положениями статьи 37 БК РФ.

Таким образом, администрирование доходов городского округа, в части прогнозирования бюджетных поступлений в 2018 году, осуществлялось на недостаточном уровне.

Согласно Решению ГД Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете ПКГО на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» вышеуказанные доходы не учтены при составлении доходной части бюджета.

Расходы бюджета.

В графе 3 - отражены КБК соответственно по разделам отчета (ф. 0503127) (пункт 54 Инструкции № 191н).

В части расходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, закрепленных в установленном законодательством порядке за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, соответственно - с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации расходов бюджета и классификации источников финансирования дефицита бюджета, в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

В графе 4 «Расходы бюджета» по подразделам отражены годовые объемы, утвержденные Решением ГД ПКГО от 29.11.2017 № 13-нд о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год, и плановые (прогнозные) показатели по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) (пункт 55 Инструкции № 191н).

Объем утвержденных бюджетных назначений по расходам на 2018 год в общей сумме составил 351 754,3 тыс. рублей, фактически исполнено в общей сумме 346 900,0 тыс. рублей или 98,6 %, от утвержденного объема. Данное исполнение подтверждается соответствующими показателями, указанными в сведениях (ф. 0503164).

Согласно данным отчета (ф. 0503127) фактические расходы Управления в 2018 году составили:

✓ **По подразделу 0314** «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»¹³ составили 37,4 тыс. рублей или 33,9 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ **По подразделу 0408** «Транспорт»¹⁴ составили 194 250,0 тыс. рублей или 100,0 %, от утвержденных бюджетных назначений;

¹³ Далее – Подраздел 0314.

¹⁴ Далее – Подраздел 0408.

✓ По подразделу **0409** «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»¹⁵ составили 56130,3 тыс. рублей или 100,0 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **0411** «Прикладные научные исследования в области национальной экономики»¹⁶ в общей сумме составили 3 568,5 тыс. рублей или 100,0%, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **0412** «Другие вопросы в области национальной экономики»¹⁷ в общей сумме составили 83 456,9 тыс. рублей или 97,7 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **0505** «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»¹⁸ в общей сумме составили 9 456,9 тыс. рублей или 77,1 %, от утвержденных бюджетных назначений;

Согласно данным отчета (ф. 0503127) неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 4 854,2тыс. рублей или 98,6% от утвержденного объема.

В соответствии с пунктом 57 Инструкции № 191н причины отклонения суммы неисполненных назначений, отраженных в графе 10 по соответствующим строкам раздела «Расходы бюджета», формирующий итоговый показатель по расходам, от разницы показателей граф 4 и 9 по строке 200 «Расходы бюджета-всего» раскрыты в пояснительной записке (ф. 0503160).

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) неисполнение расходной части бюджета городского округа в основном обусловлено:

-нарушением исполнителем срока оказания услуг в рамках муниципального контракта по изготовлению технической документации на объекты недвижимого имущества (исполнение составило 49,01%).

Источники финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с пунктом 59 Инструкции № 191н В графе 4 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» главным администратором источников финансирования дефицита бюджета отражаются общие суммы утвержденных бюджетных назначений по поступлениям источников внутреннего (внешнего) финансирования дефицита бюджета и суммы нераспределенных бюджетных ассигнований по выплатам источников внутреннего (внешнего) финансирования дефицита бюджета, формируемых по аналогии с графой 4 раздела «Расходы бюджета».

• Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

В соответствии с пунктом 92 Инструкции № 191н отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)¹⁹ составлен получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в

¹⁵ Далее – Подраздел 0409.

¹⁶ Далее – Подраздел 0411.

¹⁷ Далее – Подраздел 0412.

¹⁸ Далее – Подраздел 0503.

¹⁹ Далее – Отчет (ф. 0503121).

разрезе кодов классификаций операций сектора государственного управления²⁰ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражены в разрезе бюджетной деятельности (графа 4), средств во временном распоряжении (графа 5) и итогового показателя (графа 6) (пункт 93 Инструкции 191н).

Показатели отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года (пункт 94 Инструкции № 191н).

В отчете (ф. 0503121) получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета отражены показатели признанных в учете доходов и расходов текущего (отчетного) финансового года в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления (КОСГУ) (пункт 96 Инструкции 191н).

• **Пояснительная записка (ф. 0503160).**

Пояснительная записка (ф. 0503160) Управлением составлена в разрезе следующих разделов:

- ✓ Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»;
- ✓ Раздел 2 «Результаты деятельности»;
- ✓ Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;
- ✓ Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»;
- ✓ Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) невыясненные платежи составили в сумме 498,4 тыс. рублей.

Наличие на конец финансового года невыясненных поступлений бюджета – как один из фактов отрицательный факт исполнения функций администрирования доходов бюджета. Суммы невыясненных поступлений администратором доходов свидетельствуют об осуществлении ненадлежащим образом полномочий администратора доходов бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьей 160.1 БК РФ, в части осуществления зачета (уточнения) платежей в соответствующий бюджет.

«Нефинансовые активы».

В графе 4 – отражены показатели стоимости объектов нефинансовых активов, прав пользования активами, суммы амортизации, обесценения, вложений в нефинансовые активы, а также объектов нефинансовых активов в пути, формируемые по данным соответствующих счетов (группам счетов) бюджетного учета, указанных в графе 2, на начало отчетного финансового года, которые соответствуют показателям графы «Наличие на конец года» сведений (ф. 0503168) за предыдущий финансовый год.

²⁰ Далее – КОСГУ.

Согласно сведениям (ф. 0503168) (имущество в оперативном управлении) балансовая стоимость основных средств на начало года составила 5 370,0 тыс. рублей, на конец года в общей сумме составила 8 036,6 тыс. рублей.

Ниже представлена таблица поступления и выбытия имущества, находящего в оперативном управлении.

Таблица № 3.
(тыс. рублей)

Наименование	Наличие на начало года	Поступление	Выбытие	Наличие на конец года
Жилые помещения	941,1	2 774,2		3 715,3
Машины и оборудование	332,5		26,2	306,3
Производственный и хозяйственный инвентарь	4 096,4		81,4	4 015,0
Итого	5 370,0	2 774,2	107,6	8 036,6

(тыс. рублей)

Как видно из таблицы в основном на конец отчетного периода стоимость основных средств увеличилась за счет жилых помещений.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в оперативное управление поступила квартира 7 по адресу: г. Петропавловск – Камчатский, ул. Рябиковская, д. 91 балансовой стоимостью 2 774,2 тыс. рублей.

Выбыло движимое имущество на сумму 107,6 тыс. рублей (переведено на забаланс).

Наличие материальных запасов на начало года составило 191,6 тыс. рублей, на конец года составило 203,8 тыс. рублей.

Амортизация основных средств на начало года составила 1 375,1 тыс. рублей, на конец года составила 1 779,8 тыс. рублей.

Вложения в основные средства на конец отчетного периода составили 40 547,4 тыс. рублей.

«Нефинансовые активы, составляющие имущество казны».

Согласно сведениям (ф. 0503168) балансовая стоимость недвижимого имущества в составе казны на начало года составила 1 982 298,1 тыс. рублей, на конец года составила 2 589 603,5 тыс. рублей.

Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны на начало года составила 338 089,8 тыс. рублей, на конец отчетного периода составила 583 006,5 тыс. рублей.

Движимое имущество в составе имущества казны на начало года составило 144 446,0 тыс. рублей, на конец отчетного периода составило 429 770,4 тыс. рублей.

Амортизация движимого имущества в составе имущества казны на начало года составила 60 894,4 тыс. рублей, на конец отчетного периода составила 161 430,5 тыс. рублей.

Материальные запасы в составе имущества казны на начало года составили 1 175,9 тыс. рублей, на конец отчетного периода составили 1 175,9 тыс. рублей.

В разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» сведений (ф. 0503168) отражены следующие показатели:

✓ по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на конец отчетного периода в сумме 1 593 446,2 тыс. рублей;

✓ по счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на конец отчетного периода в сумме 87 675,8 тыс. рублей.

• **Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).**

В соответствии с пунктом 167 Инструкции № 191н сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)²¹ содержат обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов.

Приложения Управлением составлены отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженности и отдельно по видам деятельности.

В графе 1 указан счет соответствующих аналитических счетов, по которым на начало, на конец отчетного периода, на конец аналогичного периода прошлого финансового года отражены остатки и отражены обороты по увеличению (уменьшению) задолженности в отчетном периоде. Номера счетов бюджетного учета, отраженные в графе 1, содержат номера счета бюджетного учета КБК, действующие в отчетном периоде.

Дебиторская задолженность.

Согласно сведениям (ф. 0503169) дебиторская задолженность на начало года составила 615 475,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода в общей сумме составила 481 003,7 тыс. рублей. Таким образом, дебиторская задолженность на конец отчетного периода уменьшилась на 134 471,5 тыс. рублей или 21,8 %.

Ниже представлена таблица дебиторской задолженности по синтетическому коду счета на начало года и на конец отчетного периода.

Таблица № 4.
(тыс. рублей)

Синтетический код счета	На начало года	Увеличение	Уменьшение	На конец отчетного периода	Увеличение (уменьшение) задолженности	%
205.00	141 975,4	458 831,0	383 524,7	217 281,7 ²²	75 306,3	53,0
206.00	5 268,0	88 523,0	92 872,3	918,7	-4 349,3	82,6
208.00	227,6	2 194,5	2 386,7	35,4	-192,2	84,4
209.00	7 852,0			7 852,0	0,0	0,0
303.00	359,2	780,8	359,2	780,8	421,6	117,4
Итого	155 682,2	550 329,3	479 142,9	226 868,6	71 186,4	45,7

²¹ Далее – Сведения (ф. 0503169).

²² Здесь – (205.21,205.27,205.29,205.31,205.45).

На конец отчетного периода по счету 020500000 «Расчеты по доходам»²³ дебиторская задолженность увеличилась на сумму 75 306,3 тыс. рублей или на 53,0 % (задолженность увеличилась почти в 2 раза). По счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» на конец отчетного периода дебиторская задолженность уменьшилась на сумму 4 349,3 тыс. рублей или на 82,6 %.

Согласно пояснительной записки (ф. 0503160) увеличение задолженности произошло:

- по счету 205.21 «Расчеты по доходам от операционной аренды»²⁴ – 201 621, 5 тыс. рублей задолженность за несвоевременное внесение оплаты по договорам аренды муниципального имущества в основном ПАО «Камчатскэнерго».

- по счету 205.27 «Расчеты по доходам от дивидендов от объектов инвестирования» – 1 108,2 тыс. рублей задолженность по перечислению прибыли в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа (1 091,8 тыс. рублей – задолженность МУП «Спецтранс», которая согласно мирового соглашения будет оплачена в 2019 году);

- по счету 205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности» - 5 284,2 тыс. рублей – задолженность за несвоевременное внесение оплаты по договорам за размещение нестационарных торговых объектов в связи с отсутствием своевременной оплаты и договорам на размещение оборудования;

- по счету 206.26 «Расчеты по авансам по работам, услугам» – 350,2 тыс. рублей отражена задолженность по муниципальным контрактам по проведению госэкспертизы, заключенным МУП «Петропавловский водоканал» от имени Управления. В связи с передачей имущественного комплекса «МУП «Петропавловский водоканал», и снятием полномочий, Управление не имеет возможности принимать обязательства по приемке работ, проводимых в рамках заключенных контрактов;

- по счету 206.42 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера организациям» – 564,7 тыс. рублей перечислены субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на развития собственного бизнеса;

- по счету 303.02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» – 778,2 тыс. рублей оплачены листки нетрудоспособности и пособия до 1,5 лет сотрудникам Управления. Денежные средства подлежат возврату из Фонда социального страхования.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ Управление, как администратор неналоговых доходов должно контролировать своевременность поступления доходов, пени и штрафов в бюджет городского округа.

Потенциальным резервом увеличения доходов бюджета городского округа является повышение эффективности администрирования задолженности перед бюджетом.

²³ Далее – Счет 205.00.

²⁴ Далее – счет 205.21.

Так, Контрольно-счетная палата полагает, что основной целью работы с задолженностью должно быть создание действенных механизмов по недопущению их роста, устранению условий их образования и оперативному взысканию.

Кредиторская задолженность.

Согласно сведениям (ф. 0503169) кредиторская задолженность на начало года составила 975,8 тыс. рублей, на конец отчетного периода составила 1 514,6 тыс. рублей. Таким образом, кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 538,8 тыс. рублей или 55,2 %.

Ниже представлена таблица кредиторской задолженности по синтетическому коду счета.

Таблица № 5.
(тыс. рублей)

Синтетический код счета	На начало года	Увеличение	Уменьшение	На конец отчетного периода	Увеличение (уменьшение) задолженности	%
205.00	860,7	1 112,1	783,9	1 188,9	328,2	38,1
208.00	0,6			0,6	0,0	0,0
302.00	27,9	414 683,9	414 711,7	0,1	-27,8	99,6
303.00	86,6	19 462,1	19 223,7	325,0	238,4	в 23,8 раз
304.00		89,8	89,8	0,0		
Итого	975,8	435 347,9	434 809,1	1 514,6	538,8	55,2

Как видно из таблицы на конец отчетного периода по счету 020500000 «Расчеты по доходам» кредиторская задолженность увеличилась на сумму 1 188,9 тыс. рублей или на 38,1 %.

При формировании сведений по кредиторской задолженности Управлением в разделе 1 отражены данные по счетам:

- 040140000 «Доходы будущих периодов» на начало года в сумме 8,2 тыс. рублей на конец отчетного периода в аналогичной сумме;

- 040160000 «Резервы предстоящих расходов» на начало года в сумме 3 404,8 тыс. рублей, на конец отчетного периода в сумме 1 440,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) по счету 040160000 «Резервы предстоящих расходов» сформирован резерв на предстоящую оплату отпусков из расчета средней заработной платы по отдельным категориям сотрудников по КОСГУ 211 – 1 123,9 тыс. рублей, по КОСГУ 213 – 317,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ Управление, как администратор неналоговых доходов должно контролировать своевременность начисления, своевременность поступления доходов, пени и штрафов в бюджет городского округа (излишне начисленные суммы) доходов.

Проверкой бюджетной отчетности Управления установлено нарушение статьи 160.1 БК РФ, а именно: в бюджетном учете за 2018 год по КБК 90611109044049030120 по счету 205.21 отсутствуют начисления по контрагентам в рамках договоров аренды

недвижимого имущества и исполнительных листов на сумму 85,5 тыс. рублей (согласно предоставленным регистрам бухгалтерского учета).

Таким образом, в проверяемом периоде Управлением создана фактически несуществующая кредиторская задолженность, что является нарушением Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

- **Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190).**

В сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190)²⁵ в приложении раскрывается информация об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 173.1 Инструкции 191н в сведениях раскрывается информация по объектам капитальных вложений, включающая данные, характеризующие произведенные вложения в объекты недвижимого имущества (ход реализации капитальных вложений (бюджетных инвестиций), предоставляемые в целях формирования сведений (ф. 0503190) структурными подразделениями учреждения, ответственными за реализацию капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, и финансовые данные, сформированные по соответствующим объектам капитальных вложений в бюджетном учете учреждения на соответствующих счетах аналитического учета счета 110611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения».

Согласно сведениям (ф. 0503190) группе граф 17 - 20 указаны показатели объемов капитальных вложений, отраженные по соответствующим счетам аналитического учета счета 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения»: стоимость фактически сформированных капитальных вложений на начало отчетного периода в сумме 35 990,1 тыс. рублей; увеличение объема капитальных вложений за отчетный период в сумме 4 557,3 тыс. рублей, стоимость фактически сформированных капитальных вложений на конец отчетного периода в сумме 40 547,4 тыс. рублей.

Показатель строки 600:

- графы 17 сведений (ф. 0503190) соответствует показателю строки 071 графы 4 раздела 1 «Нефинансовые активы» сведений (ф. 0503168) за отчетный период.

- графы 20 сведений (ф. 0503190) соответствует показателю строки 071 графы 11 раздела 1 «Нефинансовые активы» сведений (ф. 0503168) за отчетный период.

Заключение:

²⁵ Далее – Сведения (ф. 0503190).

В силу статьи 162 БК РФ получатель бюджетных средств обладает следующими полномочиями, в числе которых:

- ведение бюджетного учета;
- формирование и представление бюджетной отчетности получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности Управления за 2018 год установлено, что Управлением не соблюдены требования статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статей 13 Федерального Закона № 402-ФЗ в части достоверности сформированной бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2019 год.

В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бюджетная отчетность по состоянию на 01.01.2019 года не достоверна в части строки 010 сведений (ф. 0503127), а именно занижены плановые показатели по доходам получаемых в бюджет городского округа на сумму 165 216,7 тыс. рублей, более чем на 10 % от показателя бюджетной отчетности сведений (ф. 0503127).

Вышеуказанное нарушение повлекло искажение показателей:

- строки 010 на сумму 165 216,7 тыс. рублей сведений (ф. 0503164).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа

Ю. В. Белослудцева

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа

Н.В. Кузьмина