



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Заключение № 01-07/129-01/э по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2018 год.

19 апреля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Ю.В. Белослудцевой, главным инспектором Контрольно-счетной палаты Кузьминой Н.В. на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2018 год составлена главным администратором доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа² - Управлением коммунального хозяйства жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³.

1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁴, бюджетная отчетность

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – Городской округ.

³ Далее – Управление.

⁴ Далее – Инструкция 191н.

Управления представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Согласно пункту 8 Инструкции № 191н, формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Управлением не составлялись, о чем отражено в текстовой части пояснительной записки.

2. Анализ данных бюджетной отчетности.

•Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)⁵.

Баланс (ф. 0503130) сформирован получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 01.01.2019 года.

Показатели в балансе (ф. 0503130) отражены в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 6), средств во временном распоряжении (графы 4, 7) и итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) в общей сумме 8 984 092,8 тыс. рублей, на конец отчетного периода (графы 6, 7, 8) в общей сумме 6 697 870,0 тыс. рублей.

Показатели о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года соответствуют показателям на конец отчетного периода предыдущего года. Показатели о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на конец отчетного периода отражены с учетом проведенных 31 декабря 2018 года при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Баланс (ф. 0503130) сформирован в соответствии с пунктами 12-15 Инструкции № 191н.

Раздел «Нефинансовые активы»

В соответствии с пунктом 16 Инструкции № 191н в разделе «Нефинансовые активы» отражены остатки по стоимости нефинансовых активов на начало года в общей сумме 8 905 725,8 тыс. рублей на конец отчетного периода в общей сумме 6 616 717,7⁶ тыс. рублей, за отчетный период стоимость нефинансовых активов уменьшилась на общую сумму 2 289 008,1 тыс. рублей. Нефинансовые активы отражены в разрезе счетов бюджетного учета:

✓ по строке 010 сумма остатков по соответствующим счетам аналитического учета счета 010100000 «Основные средства» (010110000, 010130000, 010190000) на конец отчетного периода составила 10 393,0 тыс. рублей;

⁵ Далее – Баланс (ф. 0503130), баланс.

⁶ Здесь – строка 190 (сумма строк 030, 080, 120, 140).

✓ по строке 020 сумма остатков по соответствующим счетам аналитического учета счетов 010400000 «Амортизация» (010411411 - 010413411, 010415411, 010432411 - 010438411, 010491411, 010492411, 010494411 - 010498411), 011400000 «Обесценение нефинансовых активов» (011411412 - 011413412, 011415412, 011432412 - 011438412) на конец отчетного периода составила 3 262,6 тыс. рублей;

✓ по строке 030 остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода составила 7 130,4 тыс. рублей (разница строк 010-020);

✓ по строке 080 остаток по счету 010500000 «Материальные запасы» на конец отчетного периода составил 638,5 тыс. рублей;

✓ по строке 120 остаток по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» на конец отчетного периода составил 277 350,8 тыс. рублей;

✓ по строке 140 остаток по счету 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» за минусом остатка по счету 010450000 «Амортизация имущества, составляющего казну» на конец отчетного периода составил 6 331 598,1 тыс. рублей.

Ниже представлена таблица остатков стоимости нефинансовых активов на начало периода и на конец отчетного периода.

Таблица № 1.
(тыс. рублей)

| Код строки | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода | Уменьшение/увеличение |
|--------------|-----------------------------|----------------------------|-----------------------|
| 030 | 3 830,5 | 7 130,4 | 3 299,9 |
| 080 | 990,6 | 638,5 | -352,1 |
| 120 | 365 710,8 | 277 350,8 | -88 360,0 |
| 140 | 8 535 193,9 | 6 331 598,1 | -2 203 595,8 |
| Итого | 8 905 725,8 | 6 616 717,7 | -2 289 008,1 |

Как видно из таблицы стоимость нефинансовых активов по строке 140 уменьшилась на сумму 2 203 595,8 тыс. рублей, а стоимость активов по строке 030 на конец отчетного периода увеличилась на 3 299,9 тыс. рублей.

Раздел «Финансовые активы»

В соответствии с пунктом 17 Инструкции № 191н отражены остатки на начало года в общей сумме 78 366,9 тыс. рублей, на конец отчетного периода в общей сумме 81 152,3 тыс. рублей. Финансовые активы отражены в разрезе счетов бюджетного учета:

✓ по строке 200 сумма строк 201, 203, 207 остаток на конец отчетного периода составил 3 366,5 тыс. рублей, в том числе:

- по строке 201 остаток по счету 020110000 «Денежные средства на лицевых счетах в органе казначейства» остаток на конец отчетного периода в аналогичной сумме строки 200;

✓ по строке 240 остаток по счету 020400000 «Финансовые вложения» остаток на конец отчетного периода составил 20 682,2 тыс. рублей;

✓ по строке 250 дебетовый остаток по счетам 020500000 «Расчеты по доходам», 020900000 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» на конец отчетного периода составил 46 005,1 тыс. рублей;

✓ по строке 260 дебетовый остаток по счетам 020600000 «Расчеты по выданным авансам», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на конец отчетного периода составил 11 098,5 тыс. рублей.

Раздел «Обязательства»

В соответствии с пунктом 18 Инструкции № 191н в разделе «Обязательства» отражены остатки кредиторской задолженности на начало года в общей сумме 8 915,3 тыс. рублей⁷, на конец отчетного периода в общей сумме 14 710,3 тыс. рублей. Обязательства отражены в разрезе счетов бюджетного учета:

✓ по строке 410 кредитовый остаток по счетам 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030402000 «Расчеты с депонентами», 030403000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» на конец отчетного периода составил 4 913,6 тыс. рублей.

✓ по строке 420 остаток по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на конец отчетного периода составил 413,1 тыс. рублей;

✓ по строке 430 сумма строк 431 - 434 остаток на конец отчетного периода составил 3 366,5 тыс. рублей;

✓ по строке 470 кредитовый остаток по счетам 020500000 «Расчеты по доходам», 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» на конец отчетного периода составил 5 272,0 тыс. рублей;

✓ по строке 520 остаток по счету 040160000 «Резервы предстоящих расходов» на конец отчетного периода составил 745,0 тыс. рублей;

Раздел «Финансовый результат»

В соответствии с пунктом 19 Инструкции № 191н в разделе «Финансовый результат» отражен финансовый результат деятельности получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета по счетам бюджетного учета:

✓ по строке 570 - остаток по счету 040100000 «Финансовый результат экономического субъекта», соответствующий остатку по счету 040130000 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов» на конец отчетного периода 6 683 159,7 тыс. рублей;

✓ по строке 700 – сумма строк 550, 570 на конец отчетного периода 6 697 870,0 тыс. рублей;

Показатели строки 700 соответствуют идентичным показателям строки 350.

• *Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130).*

В соответствии с пунктом 20 Инструкции № 191н справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах справка в составе баланса (ф. 0503130) сформирована на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по следующим забалансовым счетам:

⁷ Здесь - С учетом изменений Инструкции № 191н (040160000).

- ✓ по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» (код строки 010) на конец отчетного периода в сумме 180 802,2 тыс. рублей;
- ✓ по счету 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» (код строки 040) на конец отчетного периода в сумме 168,6 тыс. рублей;
- ✓ по счету 20 «Задолженность, не востребованная кредиторами» (код строки 200) на конец отчетного периода в сумме 256,5 тыс. рублей;
- ✓ по счету 21 «Основные средства в эксплуатации» (код строки 210) на конец отчетного периода в сумме 152,0 тыс. рублей;
- ✓ по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» (код строки 250) на конец отчетного периода в сумме 7 472,0 тыс. рублей;
- ✓ по счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» (код строки 260) на конец отчетного периода в сумме 149 976,3 тыс. рублей.

• Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127⁸).

В соответствии с пунктом 52 Инструкции № 191н отчет (ф. 0503127) составлен на основании данных по исполнению бюджета получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности, в том числе по дополнительным источникам бюджетного финансирования учреждений, находящихся за пределами Российской Федерации.

Показатели на 01.01.2019 года, следующего за отчетным, отражены в отчете (ф. 0503127) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных на 31 декабря отчетного финансового года (пункт 53 Инструкции № 191н).

Согласно пункту 54 Инструкции № 191н в отчете (ф. 0503127) отражены:

- доходы бюджета;
- расходы бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета.

Доходы бюджета.

В графе 3 - отражены коды бюджетной классификации РФ⁹, соответственно по разделам отчета (ф. 0503127) (пункт 54 Инструкции № 191н).

В части доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, закрепленных в установленном законодательством порядке за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, соответственно - с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации доходов бюджета и классификации источников финансирования

⁸ Далее – Отчет (ф. 0503127).

⁹ Далее – КБК.

дефицита бюджета, в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

В графе 4 «Доходы бюджета» по подразделам отражены годовые объемы, утвержденные Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»¹⁰ о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год, и плановые (прогнозные) показатели по доходам (источникам финансирования дефицита бюджета) (пункт 55 Инструкции № 191н).

В ходе исполнения доходной части бюджета, а также причин отклонения от запланированных показателей доходной части бюджета на 2018 год, установлено, что доходная часть бюджета, исполнена на 93,9 %, от утвержденного объема 623 747,3 тыс. рублей.

Данное исполнение подтверждается соответствующими показателями, указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и соответствует данным Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹¹ об исполнении бюджета городского округа за 2018 год в разрезе главных администраторов доходов бюджета и кодов бюджетной классификации.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2018 год составил в сумме 623 747,3 тыс. рублей, фактическое исполнение в сумме 585 914,6 тыс. рублей, что на 37 832,7 тыс. рублей или на 6,1 % меньше запланированного объема, в том числе:

✓ за счет неисполнения утвержденных бюджетных назначений по доходам в общей сумме 38 252,4 тыс. рублей, из них:

- по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов (КБК 91311690040040000140) в сумме 13,1 тыс. рублей или 1,9 % от утвержденных бюджетных назначений 700,0 тыс. рублей;

- по субсидии на реализацию государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (КБК 91320229999047232151) в сумме 3 243,2 тыс. рублей или 10,9 % от утвержденных бюджетных назначений 29 758,3 тыс. рублей;

- по субвенциям для осуществления государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (за счет средств краевого бюджета) (КБК 91320230022047452151) в сумме 28 810,3 тыс. рублей или 7,0 % от утвержденных бюджетных назначений 412 484,0 тыс. рублей;

- по субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей –сирот и детей оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (краевые средства) (КБК 91320230024047792151) в сумме 6 180,8 тыс. рублей или 5,6 %, от утвержденных бюджетных назначений 110 885,7 тыс. рублей;

¹⁰ Далее – Решение ГД ПКГО от 29.11.2017 № 13нд.

¹¹ Письмо Управления финансов от 29.03.2019 № 01-04-01/386/19.

В соответствии с пунктом 57 Инструкции № 191н показатели граф «Неисполненные назначения» отражены в графе 9 раздела «Доходы бюджета», как разность показателей графы 4 и графы 8.

✓ за счет превышения запланированного объема по доходам в общей сумме 419,8 тыс. рублей, из них:

- по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата за наем жилых помещений) (КБК 91311109044049010120) в сумме 125,0 тыс. рублей или 0,6 %, от утвержденных бюджетных назначений 22 237,4 тыс. рублей;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (КБК 91311302994040000130) в сумме 73,6 тыс. рублей или 14,7 %, от утвержденных бюджетных назначений 500,0 тыс. рублей;

- по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу) (КБК 91311402043040000410) в сумме 81,0 тыс. рублей или 7,8 %, от утвержденных бюджетных назначений 1 043,8 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов в сумме 140,2 тыс. рублей или 82,5 % от утвержденных бюджетных назначений 170,0 тыс. рублей.

Графа 9 не заполнена в соответствии с пунктом 57 Инструкции № 191н при исполнении сверхплановых показателей (превышения показателя графы 8 над показателем графы 4).

Причины отклонения суммы неисполненных назначений, отраженных в графе 9 по соответствующим строкам раздела «Доходы», формирующих итоговый показатель по доходам, от разницы показателей граф 4 и 8 по строке 010 «Доходы бюджета-всего» раскрыты в пояснительной записке (ф. 0503160).

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) неисполнение доходной части бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа¹² по КБК 91320229999047232151, 91320230022047452151, 91320230024047792151 произошло, из-за того, что перечисление межбюджетных трансфертов осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств.

Фактическое поступление доходов в бюджет городского округа в 2018 году составило в сумме 585 914,7 тыс. рублей, что на 129 961,4 тыс. рублей или 22,2% меньше чем в 2017 году (715 876,1 тыс. рублей).

Ниже представлена таблица фактических поступлений доходов в 2017 году и 2018 году.

¹² Далее – Бюджет городского округа.

Таблица № 2
(тыс. рублей)

| Наименование | Фактическое поступление доходов за 2017 год | Фактическое поступление доходов за 2018 год | Увеличение/уменьшение | % |
|--|---|---|-----------------------|-------------|
| Статья 120 доходы от собственности ¹³ | 20 172,6 | 22 362,6 | 2 190,0 | 9,8 |
| Статья 130 доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат | 1 196,2 | 573,6 | - 622,6 | 108,5 |
| Статья 410 уменьшение стоимости основных средств | | 1 124,8 | 1 124,8 | 100,0 |
| Статья 140 суммы принудительного изъятия | 54,0 | 997,1 | 943,1 | 94,6 |
| Подстатья 151 поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 693 879,9 | 560 856,6 | - 133 023,3 | 23,7 |
| Статья 180 прочие доходы | 573,4 | | 573,4 | 100,0 |
| | 715 876,1 | 585 914,7 | 129 961,4 | 22,2 |

Как видно из таблицы доходы в 2018 году по подстатье 151 уменьшились на 133 023,3 тыс. рублей или на 23,7 % в сравнении с 2017 годом. Доходы в 2018 году по статье 120 увеличились на 2 190,0 тыс. рублей или на 9,8% в сравнении с 2017 годом.

Расходы бюджета.

В графе 3 - отражены КБК соответственно по разделам отчета (ф. 0503127) (пункт 54 Инструкции № 191н).

В части расходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, закрепленных в установленном законодательством порядке за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, соответственно - с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации расходов бюджета и классификации источников финансирования дефицита бюджета, в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

В графе 4 «Расходы бюджета» по подразделам отражены годовые объемы, утвержденные Решением ГД ПКГО от 29.11.2017 № 13-нд о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год, и плановые (прогнозные) показатели по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) (пункт 55 Инструкции № 191н).

Объем утвержденных бюджетных назначений по расходам на 2018 год в общей сумме составил 1 018 566,7 тыс. рублей, фактически исполнено в общей сумме 912 549,1 тыс. рублей или 89,6 %, от утвержденного объема. Данное исполнение подтверждается соответствующими показателями, указанными в форме 0503164.

Согласно данным отчета (ф. 0503127) фактические расходы Управления в 2018 году составили:

¹³ Далее – Статья 120.

✓ По подразделу **0314** «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»¹⁴ в общей сумме составили 243,9 тыс. рублей или 69,4 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **0502** «Коммунальное хозяйство»¹⁵ в общей сумме составили 4 982,0 тыс. рублей или 95,1 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **0501** «Жилищное хозяйство»¹⁶ в общей сумме составили 191 070,9 тыс. рублей или 79,3 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **0503** «Благоустройство»¹⁷ в общей сумме составили 25 742,1 тыс. рублей или 73,1 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **0505** «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»¹⁸ в общей сумме составили 107 495,1 тыс. рублей или 94,2 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **1003** «Социальное обеспечение населения»¹⁹ в общей сумме составили 478 310,2 тыс. рублей или 93,5 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **1004** «Охрана семьи и детства»²⁰ в общей сумме составили 104 307,5 тыс. рублей или 94,9 %, от утвержденных бюджетных назначений;

✓ По подразделу **1006** «Другие вопросы в области социальной политики»²¹ составили в сумме 397,6 тыс. рублей или 39,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно данным отчета (ф. 0503127) неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 106 017,4 тыс. рублей или 10,4 % от утвержденного объема, в том числе:

✓ По подразделу **0501** в сумме 49 962,2 тыс. рублей или 20,7 % от утвержденных бюджетных назначений 241 033,1 тыс. рублей;

✓ По подразделу **0502** в сумме 259,3 тыс. рублей или 4,6 % от утвержденных бюджетных назначений 5 241,3 тыс. рублей;

✓ По подразделу **0503** в сумме 9 485,3 тыс. рублей или 26,9 % от утвержденных бюджетных назначений 35 227,4 тыс. рублей;

✓ По подразделу **0505** в сумме 6 571,2 тыс. рублей или 5,8 % от утвержденных бюджетных назначений 114 066,3 тыс. рублей;

✓ По подразделу **1003** в сумме 33 451,1 тыс. рублей или 6,4 % от утвержденных бюджетных назначений 511 761,3 тыс. рублей;

✓ По подразделу **1004** в сумме 5 578,2 тыс. рублей или 5,8 % от утвержденных бюджетных назначений 109 885,7 тыс. рублей;

✓ По подразделу **1006** в сумме 602,4 тыс. рублей или 60,2 % от утвержденных бюджетных назначений 1 000,0 тыс. рублей.

¹⁴ Далее – Подраздел 0314.

¹⁵ Далее – Подраздел 0502.

¹⁶ Далее – Подраздел 0501.

¹⁷ Далее – Подраздел 0503.

¹⁸ Далее – Подраздел 0505.

¹⁹ Далее – Подраздел 1003.

²⁰ Далее – Подраздел 1004.

²¹ Далее – Подраздел 1006.

✓ **По подразделу 0314** в сумме 107,7 тыс. рублей или 30,6 % от утвержденных бюджетных назначений 351,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 57 Инструкции № 191н причины отклонения суммы неисполненных назначений, отраженных в графе 10 по соответствующим строкам раздела «Расходы бюджета», формирующих итоговый показатель по расходам, от разницы показателей граф 4 и 9 по строке 200 «Расходы бюджета-всего» раскрыты в пояснительной записке (ф. 0503160).

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) неисполнение расходной части бюджета городского округа обусловлено следующим:

- отсутствие заявок на выполнение капитального ремонта (замена оконных блоков);
- отсутствие потребности в выполнении работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества;
- отсутствие потребности в выполнении услуг по учету муниципального имущества;
- отсутствие в потребности в ремонте ветхих и аварийных сетей;
- остаток средств софинансирования средств краевого бюджета, которые оптимизированы в декабре.
- отсутствие потребности в выплатах на содержание органов администрации, в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой;
- отсутствие потребности в обследовании муниципального жилищного фонда на предмет аварийности;
- отсутствие потребности в заключении контрактов на проведение экспертизы приобретаемых жилых помещений;
- отсутствие потребности в закупке основных средств и материальных запасов в целях исполнения переданных государственных полномочий;
- отсутствие потребности в проведении вскрытия и санитарной очистке жилых помещений с вывозом и утилизацией мусора освободившихся жилых помещений муниципального фонда.

Источники финансирования дефицита бюджета.

В графе 4 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» главным администратором источников финансирования дефицита бюджета отражаются общие суммы утвержденных бюджетных назначений по поступлениям источников внутреннего (внешнего) финансирования дефицита бюджета и суммы нераспределенных бюджетных ассигнований по выплатам источников внутреннего (внешнего) финансирования дефицита бюджета, формируемых по аналогии с графой 4 раздела «Расходы бюджета».

• Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

В соответствии с пунктом 92 Инструкции № 191н отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)²² составлен получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета,

²² Далее – Отчет (ф. 0503121).

администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов классификаций операций сектора государственного управления²³ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражены в разрезе бюджетной деятельности (графа 4), средств во временном распоряжении (графа 5) и итогового показателя (графа 6) (пункт 93 Инструкции 191н).

Показатели отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года (пункт 94 Инструкции № 191н).

В отчете (ф. 0503121) получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета отражены показатели признанных в учете доходов и расходов текущего (отчетного) финансового года в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления (КОСГУ) (пункт 96 Инструкции 191н).

• **Пояснительная записка (ф. 0503160).**

Пояснительная записка (ф. 0503160) Управлением составлена в разрезе следующих разделов:

- ✓ Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»;
- ✓ Раздел 2 «Результаты деятельности»;
- ✓ Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;
- ✓ Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»;
- ✓ Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

• **Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).**

Согласно пункту 166 Инструкции № 191н сведения (ф. 0503168) содержат обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активах.

«Нефинансовые активы».

В графе 4 – отражены показатели стоимости объектов нефинансовых активов, прав пользования активами, суммы амортизации, обесценения, вложений в нефинансовые активы, а также объектов нефинансовых активов в пути, формируемые по данным соответствующих счетов (группам счетов) бюджетного учета, указанных в графе 2, на начало отчетного финансового года, которые соответствуют показателям графы «Наличие на конец года» сведений (ф. 0503168) за предыдущий финансовый год.

Согласно сведениям (ф. 0503168) (имущество в оперативном управлении) балансовая стоимость основных средств на начало года составила 6 595,8 тыс. рублей, на конец года в общей сумме составила 10 393,0 тыс. рублей.

²³ Далее – КОСГУ.

Ниже представлена таблица поступления и выбытия имущества, находящего в оперативном управлении.

Таблица № 3.
(тыс. рублей)

| Наименование | Наличие на начало года | Поступление | Выбытие | Наличие на конец года |
|--|------------------------|----------------|----------------|-----------------------|
| Жилые помещения | 3 498,1 | 4 813,7 | 839,8 | 7 472,0 |
| Машины и оборудование | 2 077,2 | 1 184,8 | 1 207,1 | 2 054,9 |
| Производственный и хозяйственный инвентарь | 1 020,4 | | 154,3 | 866,1 |
| Итого | 6 595,7 | 5 998,5 | 2 201,2 | 10 393,0 |

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в 2018 году поступление основных средств составило 358 единиц, выбыло 368 единиц.

Также в 2018 году в Управление переданы 6 квартир, которые используются для проживания сотрудников на период трудовых отношений.

Наличие материальных запасов на начало года составило 990,6 тыс. рублей, на конец года составило 638,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) поступление материальных запасов составило 28 277 единицы, выбыло 33 141 единица.

Амортизация основных средств на начало года составила 2 765,3 тыс. рублей, на конец года составила 3 262,6 тыс. рублей.

Вложения в основные средства на конец отчетного периода составили 277 350,8 тыс. рублей.

В разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» сведений (ф. 0503168) отражены следующие показатели:

✓ по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» на конец отчетного периода в сумме 221 899,9 тыс. рублей;

✓ по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на конец отчетного периода в сумме 7 472,0 тыс. рублей.

«Нефинансовые активы, составляющие имущество казны».

Согласно сведениям (ф. 0503168) балансовая стоимость недвижимого имущества в составе казны на начало года составила 9 457 823,0 тыс. рублей, на конец года составила 6 874 663,1 тыс. рублей.

Поступление недвижимого имущества в составе имущества казны составило 3 660 200,7 тыс. рублей, выбытие в сумме 6 243 360,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в 2018 году в казну поступило 145 объектов, выбыло 112 объектов.

Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны на начало года составила 931 034,1 тыс. рублей, на конец года составила 551 470,0 тыс. рублей.

Движимое имущество казны в составе имущества казны на начало года составило 8 404,9 тыс. рублей, на конец года в аналогичной сумме.

В разделе 3.1 «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах» сведений (ф. 0503168) отражены следующие показатели:

- ✓ по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» на конец отчетного периода в сумме (-) 41 097,7 тыс. рублей;
- ✓ по счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на конец отчетного периода в сумме 149 976,3 тыс. рублей.

• **Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).**

Согласно пункта 167 Инструкции № 191н сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)²⁴ содержат обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов.

Приложения Управлением составлены отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженности и отдельно по видам деятельности.

В графе 1 указан счет соответствующих аналитических счетов, по которым на начало, на конец отчетного периода, на конец аналогичного периода прошлого финансового года отражены остатки и отражены обороты по увеличению (уменьшению) задолженности в отчетном периоде. Номера счетов бюджетного учета, отраженные в графе 1, содержат номера счета бюджетного учета КБК, действующие в отчетном периоде.

Дебиторская задолженность.

Согласно сведениям (ф. 0503169) дебиторская задолженность на начало года составила 56 120,6 тыс. рублей, на конец отчетного периода в общей сумме составила 57 103,4 тыс. рублей. Таким образом, дебиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 982,9 тыс. рублей или 1,8 %.

Ниже представлена таблица дебиторской задолженности по синтетическому коду счета на начало года и на конец отчетного периода.

Таблица № 4.
(тыс. рублей)

| Синтетический код счета | На начало года | Увеличение | Уменьшение | На конец отчетного периода | Увеличение (уменьшение) задолженности | % |
|-------------------------|-----------------|--------------------|--------------------|----------------------------|---------------------------------------|------------|
| 205.00 | 40 442,7 | 616 482,1 | 610 919,9 | 46 005,1 | 5 562,2 | 13,8 |
| 206.00 | 14 134,2 | 480 180,6 | 485 174,2 | 9 140,6 | -4 993,6 | 35,3 |
| 208.00 | 3,3 | 1 549,6 | 1 525,1 | 27,8 | 24,5 | в 8,4 раза |
| 303.00 | 1 540,3 | 1 930,1 | 1 540,3 | 1 930,1 | 389,8 | 25,3 |
| Итого | 56 120,5 | 1 100 142,4 | 1 099 159,5 | 57 103,4 | 982,9 | 1,8 |

Как видно из таблицы на конец отчетного периода по счету 020500000 «Расчеты по доходам» дебиторская задолженность увеличилась на сумму 5 562,2 тыс. рублей или на 13,8 %. По счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» на конец отчетного периода дебиторская задолженность уменьшилась на сумму 4 993,6 тыс. рублей или на 35,3 %.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) дебиторская задолженность увеличилась за счет поступивших исполнительных листов за возмещение стоимости жилых помещений.

²⁴ Далее – Сведения (ф. 0503169).

Кредиторская задолженность.

Согласно сведениям (ф. 0503169) кредиторская задолженность на начало года составила 6 700,8 тыс. рублей, на конец отчетного периода составила 10 598,8 тыс. рублей. Таким образом, кредиторская задолженность на конец отчетного периода уменьшилась на 3 898,0 тыс. рублей или 58,2 %.

Ниже представлена таблица кредиторской задолженности по синтетическому коду счета.

Таблица № 5.
(тыс. рублей)

| Синтетический код счета | На начало года | Увеличение | Уменьшение | На конец отчетного периода | Увеличение (уменьшение) задолженности | % |
|-------------------------|----------------|------------------|------------------|----------------------------|---------------------------------------|-------------|
| 205.00 | 1 246,4 | 4 468,3 | 442,6 | 5 272,1 | 4 025,7 | в 3,2 раза |
| 302.00 | 5 133,9 | 916 212,8 | 916 442,9 | 4 903,8 | -230,1 | 4,5 |
| 303.00 | 310,8 | 21 201,4 | 21 099,0 | 413,2 | 102,4 | 32,9 |
| 304.00 | 9,7 | 310,5 | 310,5 | 9,7 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 6 700,8 | 942 193,0 | 938 295,0 | 10 598,8 | 3 898,0 | 58,2 |

Как видно из таблицы на конец отчетного периода по счету 020500000 «Расчеты по доходам» кредиторская задолженность увеличилась на сумму 4 025,7 тыс. рублей или в 3,2 раза.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) кредиторская задолженность увеличилась за счет поступления денежных средств в счет погашения задолженности за найм жилых помещений по исполнительным производствам. По мере поступления исполнительных листов задолженность будет погашаться.

При формировании сведений по кредиторской задолженности Управлением в разделе 1 отражены данные по счету 040160000 «Резервы предстоящих расходов» на начало года в сумме 650,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода в сумме 745,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) по счету 040160000 «Резервы предстоящих расходов» сформирован резерв на предстоящую оплату отпусков из расчета средней заработной платы по отдельным категориям сотрудников по КОСГУ 211 – 572,2 тыс. рублей, по КОСГУ 213 – 172,8 тыс. рублей.

- **Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190).**

В сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190)²⁵ в приложении раскрывается информация об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

²⁵ Далее – Сведения (ф. 0503190).

В соответствии с пунктом 173.1 Инструкции 191н в сведениях раскрывается информация по объектам капитальных вложений, включающая данные, характеризующие произведенные вложения в объекты недвижимого имущества (ход реализации капитальных вложений (бюджетных инвестиций), предоставляемые в целях формирования сведений (ф. 0503190) структурными подразделениями учреждения, ответственными за реализацию капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, и финансовые данные, сформированные по соответствующим объектам капитальных вложений в бюджетном учете учреждения на соответствующих счетах аналитического учета счета 110611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения».

Согласно сведениям (ф. 0503190) группе граф 17 - 20 указаны показатели объемов капитальных вложений, отраженные по соответствующим счетам аналитического учета счета 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения»: стоимость фактически сформированных капитальных вложений на начало отчетного периода в сумме 365 710,8 тыс. рублей; увеличение объема капитальных вложений за отчетный период в сумме 185 690,1 тыс. рублей, уменьшение капитальных вложений в сумме 274 050,2 тыс. рублей; стоимость фактически сформированных капитальных вложений на конец отчетного периода в сумме 277 350,8 тыс. рублей.

Показатель строки 600:

- графы 17 сведений (ф. 0503190) соответствует показателю строки 071 графы 4 раздела 1 «Нефинансовые активы» сведений (ф. 0503168) за отчетный период.

- графы 20 сведений (ф. 0503190) соответствует показателю строки 071 графы 11 раздела 1 «Нефинансовые активы» сведений (ф. 0503168) за отчетный период.

Проверкой достоверности отраженных данных в сведениях (ф. 0503190) установлено следующие:

- по строке 600 на конец года отражены объекты стоимостью 277 350,8 тыс. рублей.

Однако по данным КСП в сведениях (ф. 0503190) на конец отчетного периода должна быть отражена стоимость в сумме 21 772,1 тыс. рублей, так как

- в соответствии с Федеральным законодательством РФ на объекты стоимостью 193 649,0 тыс. рублей зарегистрировано право муниципальной собственности²⁶ и имеют кадастровые номера;

- в соответствии с Федеральным законодательством объекты стоимостью 61 929,7 тыс. рублей приватизированы гражданами и являются частной собственностью²⁷ (не являются собственностью городского округа).

Заключение:

В силу статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации²⁸ получатель бюджетных средств обладает следующими полномочиями, в числе которых:

- ведение бюджетного учета;

²⁶ Здесь согласно официальным данным сайта Росреестра.

²⁷ Здесь согласно официальным данным сайта Росреестра.

²⁸ Далее – Бюджетный Кодекс РФ.

- формирование и представление бюджетной отчетности получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»²⁹, бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности Управления за 2018 год установлено, что Управлением не соблюдены требования статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статей 13 Закона № 402-ФЗ в части достоверности сформированной бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2019 год.

В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бюджетная отчетность по состоянию на 01.01.2019 года не достоверна в части строки 600 сведений (ф. 0503190), а именно завышена на сумму 255 578,7 тыс. рублей, что составляет 92,1 % от показателя бюджетной отчетности сведений (ф. 0503190).

Вышеуказанное нарушение повлекло искажение показателей:

- строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны» в сумме 193 649,0 тыс. рублей;

- строки 120 «Вложения в нефинансовые активы» баланса (ф. 0503130) в сторону завышения на сумму 255 578,7 тыс. рублей;

- по строке 070 «Вложения в основные средства» сведений (ф. 0503168) в сторону завышения на сумму 255 578,7 тыс. рублей.

Таким образом, недостоверные данные отраженные в годовой бюджетной отчетности Управления на 01.01.2019 года повлекли искажение консолидированной отчетности городского округа за 2018 год.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа

Ю.В. Белослудцева

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа

Н.В. Кузьмина

²⁹ Далее – Закон № 402-ФЗ.