



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр, д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб. 3400/ 302-516

Заключение № 01-07/100-03/э
о результатах проведения внешней проверки бюджетной отчетности
Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства
администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа за 2023 год

25 апреля 2024 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»³, статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 21 приложения 1 к Решению Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2023 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ в лице Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Федеральный закон № 6-ФЗ.

⁴ Далее – городской округ, ПКГО.

⁵ Далее – УДХ, Управление.

Бюджетная отчетность Управления представлена в Контрольно-счетную палату Петропавловск-Камчатского городского округа за подписью Руководителя Управления – Петренко А.В.; главного бухгалтера – Поляковой Е.Н.

Анализ форм бюджетной отчетности за 2023 год (выборочно) на соответствие требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁶ и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

1. Объем утвержденных бюджетных назначений Управлению по доходам на 2023 год составил 3 122 026 635,99 рублей.

Фактически поступило доходов на сумму 3 087 937 217,54 рублей⁷ (98,91%), что на 34 089 418,45 рублей меньше запланированных.

Объем бюджетных назначений по расходам бюджета городского округа и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год Управления составил в сумме 6 084 643 685,44 рублей и представлен финансовым обеспечением реализации муниципальных программ в соответствии с требованиями 179 БК РФ:

- по муниципальной программе «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 7 395 503,73 рублей;

- по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 4 725 754 792,38 рублей;

- по муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 7 776 226,66 рублей;

- по муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 990 482 316,09 рублей;

- по муниципальной программе «Реализация социальной политики в Петропавловск-Камчатском городского округа» в сумме 331 621 426,53 рублей.

А также непрограммных расходов связанных с оплатой административных штрафов, исполнительских сборов, возмещением истцам судебных издержек (возмещение расходов на уплату государственной пошлины, оплаты услуг представителя и иных издержек, связанных с рассмотрением дел в судах), уплатой процентов за пользование чужими средствами, возмещением убытков, возмещением морального вреда, неосновательным обогащением в сумме 11 999 953,65 рублей и Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (Резервный фонд

⁶ Далее – Инструкция № 191н.

⁷ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.03.2023 № 01-04-01/482/24.

администрации Петропавловск-Камчатского городского округа) в сумме 9 613 466,40 рублей.

В ходе анализа исполнения расходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей расходной части бюджета на 2023 год установлено, что согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127)⁸ фактическое исполнение бюджета по расходам составило 5 759 523 446,29 рублей (94,66 %).

Неисполнение бюджетных назначений по расходам составило 325 120 239,15 рублей, в том числе:

- по муниципальной программе «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 4 382 206,12 рублей;

- по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 263 673 469,57 рублей;

- по муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 18 000,00 рублей;

- по муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 52 844 909,78 рублей;

- по муниципальной программе «Реализация социальной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 610 148,88 рублей;

- непрограммные расходы, связанные с оплатой административных штрафов, исполнительских сборов, возмещением истцам судебных издержек (возмещение расходов на уплату государственной пошлины, оплаты услуг представителя и иных издержек, связанных с рассмотрением дел в судах), уплаты процентов за пользование чужими средствами, возмещением убытков, возмещением морального вреда, неосновательным обогащением в сумме 3 591 504,80 рублей.

Неисполнение расходной части бюджета обусловлено в том числе следующими причинами:

а) по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа»:

- по КБК 907 0408 06295 00000 000 «Выполнение работ связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам» - 98 438 117,42 рублей: в связи с экономией по результатам конкурсных процедур, а также невыполнением планового объема, предусмотренного условием муниципальных контрактов, стоимость работ на основании дополнительных соглашений уменьшена и произведена за фактический объем выполненных работ, заключением муниципальных контрактов в декабре 2023 года;

- по КБК 907 0409 06101 00000 000 «Осуществление капитальных вложений в автомобильные дороги и объекты капитального строительства в целях

⁸ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), здесь и далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127).

осуществления дорожной деятельности (в том числе подготовка проектной документации, инженерные изыскания и государственная экспертиза проектной документации)» - 69 999 937,72 рублей: по причинам длительности проведения конкурсных процедур – 1 150 305,11 рублей, не предоставлением подрядчиками исполнительной документации и экономии по результатам фактического исполнения муниципального контракта – 40 789 979,48 рублей, а также с пересчетом сметной стоимости – 28 059 653,13 рублей.

б) по муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе»:

- по КБК 907 0503 12218 00000 000 «Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства» -17 609 953,89 рублей: не оказаны услуги/не выполнены работы в установленный срок, подрядчик не подписывает соглашение о расторжении – 12 973 191,72 рублей; представленная проектно-сметная документация требует доработки – 585 768,07 рублей; в связи с ненадлежащим исполнением принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта 2 781 127,48 рублей; поставка товара произведена не в полном объеме – 1 269 866,62 рублей;

- по КБК 907 0503 12220 00000 000 «Благоустройство мест массового отдыха горожан» - 9 457 835,35 рублей: расторжение муниципального контракта по факту исполнения – 8 824 989,57 рублей; не оказаны услуги/не выполнены работы в установленный срок, подрядчик не подписывает соглашение о расторжении – 465 878,37 рублей; в связи с экономией по результатам конкурсных процедур – 157 537,76 рублей;

- по КБК 907 0503 12226 00000 000 «Организация муниципальных мероприятия (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния субботники, учения, чествования, акции, реализация программ и проектов) – 10 356 511,11 рублей: в связи с экономией по результатам конкурсных процедур – 4 416 971,60 рублей; расторжение муниципального контракта по факту исполнения – 2 020 684,51 рублей; не оказаны услуги/не выполнены работы в установленный срок – 3 918 855,00 рублей.

2. За 2023 год дебиторская задолженность увеличилась на 1 559 206 636,01 рублей с 4 654 382 728,89 рублей до 6 213 589 364,90 рублей, из них:

- 5 200 715 998,93 рублей по счетам 205.51 и 205.61 доходы будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов, из них долгосрочная задолженность - 2 500 189 398,13 рублей;

- 984 978 986,02 рублей по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» (456 409 179,95 рублей - аванс по Муниципальному контракту от 14.11.2023 № 0138300000423000803 на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство автомобильной дороги от пос. Заозерный до Халактырского пляжа», 54 973 918,91 рублей - аванс по Муниципальному контракту от 06.04.2023 № 0138300000423000169 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства (недвижимого имущества) «Примыкание к автомобильной дороге А-401 подъездная дорога от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) на км 10+980

(справа по направлению движения из г. Петропавловск-Камчатский) участка дороги от ул. Ларина до ул. Академика Королева», 164 110 608,61 рублей – аванс по Муниципальному контракту от 20.04.2023 № 0138300000423000175 на выполнение работ по ремонту жилого района «Мишенный Северный городской планировочный район» (участок № 3), 284 200 000,00 рублей – аванс перечисленный МБУ «Центр развития территорий городского округа» по соглашениям на предоставление иной субсидии от 26.06.2023 № 20-02023-081772 и от 15.08.2023 № 20-2023-084066).

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2024 составляет 2 818 228,80 рублей, из них:

- 111 369,24 рублей – задолженность, присужденная к взысканию решениями Арбитражного суда Камчатского края от 12.11.2013 № А24-3669/2013, 30.06.2014 № А24-2206/2014, 25.05.2015 № А24-1158/2015;

- 2 706 859,56 рублей – задолженность по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам».

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2024 составил 16 379 952,05 рубля и по сравнению с началом отчетного года (23 321 993,11 рубля) уменьшился на 6 942 041,06 рубль (29,77%), из них:

- 1 898 776,81 рублей по счету 205.29 переплата по заключенным договорам аренды. Контрагентами произведено авансирование за январь 2024 года;

- 1 133 591,09 рублей по счету 303.15 «Расчеты по единому страховому тарифу» отражены начисления за декабрь 2023 года (зачет обязательств будет произведен в январе 2024 года на основании детализации из личного кабинета налогоплательщика юридических лиц);

- 11 994 694,37 рубль по счету 302.31 задолженность по инвестиционным договорам, заключенными с ИП Чеботарев К.Ю., списание задолженности происходит согласно условиям заключенных договоров.

Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Управлением представлена годовая бюджетная отчетность за 2023 год с соблюдением срока, установленного приказом Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 120/23⁹.

4. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, перечень форм, включенный в состав бюджетной отчетности, требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

5. Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности. Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме того, подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование

⁹ Приказ Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2023 № 120/23 «О сроках представления отчетности об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2023 год»; здесь и далее – Приказ Управления финансов № 120/23.

аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

6. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н.

7. Плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁰ с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения.

8. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств не установлено.

9. Содержание пояснительной записки в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

10. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности за 2023 год расхождений не установлено.

Выводы и предложения.

1. Годовая бюджетная отчетность Управления представлена своевременно.

2. Бюджетная отчетность Управления за 2023 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции 191н, в полном объеме. Показатели отчетности взаимосвязаны, не содержат искажений. Соблюдены принципы и правила ведения бюджетного учета, бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3. Факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены.

4. Показатели, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью ПКГО по состоянию на 31.12.2023.

5. Основные контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности соблюдены.

6. Контрольно-счетная палата рекомендует Управлению:

а) в целях более качественного и полного исполнения утвержденных расходов на реализацию муниципальных программ усилить работу по перераспределению высвобождающихся средств в результате экономии сложившейся по результатам проведенных конкурентных процедур;

б) усилить контроль за качеством подготовки технических заданий на выполнение работ (оказания услуг) в целях снижения практики расторжения муниципальных контрактов;

в) рассмотреть возможность заключения муниципальных контрактах в более ранние сроки в целях полного освоения средств, утвержденных в бюджете городского округа.

¹⁰ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Далее – Решение о бюджете.

г) в дальнейшем осуществлять мероприятия по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности;

д) при составлении Управлением годовой бюджетной отчетности за 2024 год необходимо учесть выявленные Контрольно-счетной палатой замечания по результатам анализа годовой бюджетной отчетности за 2023 год.

7. Следует отметить, что Управлением учтены в полном объеме замечания, выявленные КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



В.В. Глухов