

УТВЕРЖДЕН

решением Коллегии Контрольно-
счетной палаты Петропавловск-
Камчатского городского округа
от «29» марта 2019 № 9
(протокол № 2)

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение финансово-экономической экспертизы проектов
муниципальных правовых актов Петропавловск-Камчатского
городского округа»**

(вводится в действие с 01.04.2019 года приказом Председателя Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского городского округа от «01» апреля 2019 № 15-КСП)

г. Петропавловск-Камчатский

2019 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика экспертизы проектов правовых актов.....	4
3. Организация и проведение экспертизы проектов правовых актов.....	5
4. Порядок оформления заключений.....	6
5. Условия проведения финансово-экономической экспертизы.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов Петропавловск-Камчатского городского округа»¹ разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»², решения городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа», с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854), а также опыта организации и проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Петропавловск-Камчатского городского округа³, Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа⁴.

1.2. Стандарт является внутренним нормативным актом и предназначен для сотрудников КСП в целях обеспечения качества, эффективности и объективности их контрольной деятельности.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой финансово-экономической экспертизы⁵ проектов муниципальных правовых актов городского округа⁶ (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа.

Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ городского округа, проектов изменений действующих муниципальных программ городского округа, проектов решений Городской Думы городского округа о бюджете городского округа.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и процедур экспертизы проектов НПА;
- установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов НПА.

1.4. При организации и проведении экспертизы проектов НПА сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться:

- Конституцией Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

¹ Далее – Стандарт.

² Далее – Федеральный закон № 6-ФЗ.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

⁵ Далее – экспертиза.

⁶ Далее – НПА.

- федеральными законами;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- Уставом городского округа;
- Решением Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате»;
- Решением Городской Думы городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в городском округе»;
- другими нормативными правовыми актами городского округа;
- Регламентом Контрольно-счетной палаты;
- настоящим Стандартом.

2. Общая характеристика экспертизы проектов НПА

2.1. Целями экспертизы проектов НПА являются:

- определение уровня финансовой обеспеченности проектов;
- выявление последствий реализации рассматриваемых проектов для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности городского округа;
- устранение технических ошибок в представленных проектах;
- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного, налогового и иного законодательства, и другим вопросам;
- проверка норм проекта НПА на соответствие действующему законодательству;
- подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.2. Предметом экспертизы проектов НПА являются:

- текстовая часть проекта нормативного правового акта;
- пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;
- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого нормативного правового акта;
- данные об исполнении бюджета городского округа;
- перечень нормативных правовых актов городского округа, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием нормативного правового акта;
- дополнительная информация, получаемая Контрольно-счетной палатой по запросам от соответствующих органов администрации городского округа и других организаций.

2.3. Процесс проведения экспертизы проекта НПА включает следующие этапы:

- ознакомление с представленным проектом НПА и приложениями к нему;
- изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Камчатского края и городского округа по вопросу, представленному на экспертизу проекта НПА;
- изучение пояснительной записки к проекту НПА;
- проверка финансово-экономического обоснования (расчетов) к представленному на экспертизу проекта НПА;
- при необходимости проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом городского округа на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта НПА, а также анализ отчета об исполнении бюджета городского округа при уменьшении расходов на реализацию принимаемого проекта НПА.

2.4. Экспертиза проектов НПА должна быть:

объективной - осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

системной - представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативной - итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

3. Организация и проведение экспертизы проектов НПА

3.1. Основанием для проведения экспертизы проектов НПА является обращение Городской Думы городского округа, Главы городского округа или администрации городского округа.

3.2. Объем экспертизы проекта НПА определяется ответственным должностным лицом КСП исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.3. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- установление соответствия представленного документа требованиям действующих нормативных правовых актов в соответствующей сфере;
- соответствие цели проекта НПА целевым ориентирам стратегических документов городского округа;
- определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям городского округа, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

Российской Федерации», а также иными федеральными и краевыми законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

- оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

- анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным решением о бюджете на соответствующий год и плановый период.

3.4. В случае, когда на реализацию принятого проекта НПА потребуется финансирование за счет средств бюджета городского округа, необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в решении о бюджете городского округа на соответствующий финансовый год и плановый период;

- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, следует определить содержит ли проект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ;

- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.5. При обнаружении в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта НПА коррупциогенных факторов в заключении КСП должно быть сделано соответствующее указание.

3.6. Результатом проведения финансово-экономической экспертизы является экспертное заключение (заключение).

Заключение КСП по результатам экспертизы проекта НПА подписывается должностным лицом, подготовившим его.

4. Порядок оформления заключений

Заключение представляет собой документ Контрольно-счетной палаты, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы.

Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

В заключении указываются:

- наименование проекта НПА, по которому проводится экспертиза;
- замечания к проекту НПА в целом и (или) к его нормам;
- предложения по проекту НПА в целом и (или) его отдельным нормам;

- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта НПА, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта НПА; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

Форма заключения на проект НПА приведена в приложении № 35 к Регламенту Контрольно-счетной палаты.

5. Условия проведения финансово-экономической экспертизы

- достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости и с учетом соблюдения сроков предоставления проектов НПА в Контрольно-счетную палату, установленных НПА городского округа;

- полнота необходимой информации, предоставляемой разработчиками НПА.