

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОГО  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА

**УТВЕРЖДЕН**

решением Коллегии Контрольно-  
счетной палаты Петропавловск-  
Камчатского городского округа  
от «31» мая 2019 № 17  
(протокол № 3)

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля  
«Организация и проведение экспертизы проекта бюджета Петропавловск-  
Камчатского городского округа на очередной финансовый год и на  
плановый период»**

(вводится в действие с 01.06.2019 приказом Председателя Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.05.2019 № 43-КСП)

г. Петропавловск-Камчатский  
2019 год

## Содержание

1. Общие положения 3
2. Цели, задачи, предмет и объекты Экспертизы проекта бюджета 4
3. Организация и проведение Экспертизы проекта бюджета 5
4. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета 9
5. Порядок взаимодействия между должностными лицами КСП в ходе проведения экспертизы и подготовки заключения 11

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в целях проведения Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – КСП), в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе» (далее – Решение о бюджетном процессе) и решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа», экспертизы проекта бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – Экспертиза проекта бюджета, Экспертиза).

1.2. Стандарт разработан исходя из общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. При подготовке Стандарта были использованы:

- стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.09.2017 № 11ПК (в редакции от 29.06.2018);

- стандарт финансового контроля СФК (бюджет) (типовой) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 № 6 (63), п. 20.2.5).

1.4. Стандарт является внутренним нормативным актом предназначен для применения сотрудниками КСП при организации и проведении Экспертизы проекта бюджета, а также при подготовке ее результатам заключения КСП на проект решения о бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете).

1.5. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Экспертизы проекта бюджета.

1.6. Задачами Стандарта является определение:

- целей, задач, предмета и объектов Экспертизы;
- основных этапов организации и проведения Экспертизы проекта бюджета;
- структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект бюджета;

- порядка подготовки заключения КСП о результатах проведенной Экспертизы;
- порядка взаимодействия между направлениями деятельности КСП в ходе проведения Экспертизы и подготовки заключения КСП.

1.7. При организации и проведении Экспертизы проекта бюджета сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Камчатского края, нормативными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа, Регламентом КСП, настоящим Стандартом, а также другими внутренними нормативными документами КСП.

1.8. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренним нормативным документам.

1.9. Решения по вопросам организации и проведения Экспертизы, не урегулированные настоящим Стандартом, регулируются локальными актами КСП.

## **2. Цели, задачи, предмет и объекты Экспертизы проекта бюджета**

2.1. Экспертиза проекта бюджета представляет собой проводимый в соответствии с планом работы КСП и с настоящим Стандартом комплекс экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования, в целях подготовки на основе их результатов заключения КСП для представления его Городской Думе Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Городская Дума), Главе Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Глава городского округа) и финансовому органу Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – финансовый орган).

2.2. Целями Экспертизы проекта бюджета являются установление соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, а также определение достоверности и обоснованности его показателей.

2.3. Задачами Экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте, документах и материалах, представляемых одновременно с ним, в том числе:

- ✓ проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Прогноз СЭР) на очередной финансовый год и плановый период;

- ✓ проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта бюджета;

- ✓ проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета;
- ✓ проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ, и непрограммных направлений расходов;
- ✓ проверка и анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- ✓ проверка и анализ муниципального долга городского округ;
- ✓ анализ текстовых статей проекта бюджета.

2.4. Предметом Экспертизы проекта бюджета являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая Прогноз СЭР, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей Прогноза СЭР.

2.5. Объектами Экспертизы являются участники бюджетного процесса, определенные Решением о бюджетном процессе.

Информация об участии в бюджетном процессе главных администраторов доходов бюджета городского округа, являющихся федеральными органами государственной власти и государственными органами Камчатского края, может анализироваться с точки зрения ее влияния на формирование и исполнение бюджета городского округа.

### **3. Организация и проведение Экспертизы проекта бюджета**

3.1. Состав сотрудников, а также сроки для проведения Экспертизы проекта бюджета и подготовке проекта заключения КСП утверждается локальным актом КСП о проведении Экспертизы и подготовке проекта заключения КСП.

3.2. Экспертиза должна основываться на принципах обоснованности, достоверности и проводиться в соответствии со следующими основными этапами:

I этап – подготовительный этап;

II этап – непосредственное проведение Экспертизы;

III этап – подготовка проекта заключения КСП по форме предусмотренной приложением № 35 Регламента КСП.

При осуществлении Экспертизы проекта бюджета следует руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Решением о бюджетном процессе, постановление администрации городского округа от 06.04.2017 № 715 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период)», методикой планирования бюджетных ассигнований и обоснований бюджетных ассигнований субъектами бюджетного планирования городского округа на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), утвержденной приказом Управления финансов администрации городского округа от 17.04.2017 № 38.

3.3. На подготовительном этапе:

- осуществляется оценка и анализ разрабатываемых при составлении проекта бюджета материалов и документов, предусмотренных БК РФ, Решением о бюджетном процессе;

- анализируются данные ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе при проверке исполнения бюджета городского округа за предыдущие периоды, а также результаты анализа исполнения бюджета городского округа за текущий финансовый год.

При отсутствии (недостаточности) необходимых документов и информации, они могут запрашиваться у объектов Экспертизы в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия.

3.4. При непосредственном проведении Экспертизы проекта бюджета проводится оценка и анализ:

3.4.1. Основных характеристик и структурных особенностей проекта решения о бюджете.

3.4.2. Соответствия проекта бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам социально-экономической политики городского округа, целям и задачам, определенным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа.

3.4.3. Соответствия проекта бюджета, в том числе порядка и сроков его составления, содержания проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, БК РФ, Решению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Камчатского края и городского округа.

Так, например, при проверке на соответствие проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, положениям БК РФ, следует осуществить проверку:

- соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;

- соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;

- соблюдения требований к составу и содержанию проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

- соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенным в статьях 41, 42, 46, 61.2, 62 и 64 БК РФ.

3.4.4. Прогноза доходов проекта бюджета, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов, соответствия прогнозируемых доходов законодательным и иным правовым актам Российской Федерации, Камчатского края и иным нормативным правовым актам городского округа.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения

доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов городского округа о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- оценку методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета городского округа показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов бюджета;

- проверку и анализ качества формирования администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.

3.4.5. Полноты отражения, обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета, включая, в частности, вопросы оценки и анализа обоснованности:

- планирования расходов на реализацию муниципальных программ включая качество проекта бюджета в программном формате. В результате проверки и анализа дается оценка обоснованности расходов проекта бюджета на основе анализа программ, проектов изменений в них, формируются предложения по оптимизации бюджетных расходов;

- планирования расходов по непрограммным направлениям деятельности;
- бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского округа;
- бюджетных ассигнований на предоставление муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского округа субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания.;
- формирование бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных мероприятий;
- формирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств городского округа;
- расходов бюджета городского округа на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Также проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;
- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств городского округа, их сопоставление с поставленными целями и задачами;
- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

При рассмотрении ряда вопросов необходимо учесть, что оценка и анализ:



- объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период включает в себя проверку методических подходов к их определению (расчету), предусмотренных Управлением финансов администрации городского округа;

- бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского округа осуществляются с учетом их исполнения в предыдущем году и включает проверку соответствия порядка формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и городского округа.

3.4.6. Формирования источников финансирования дефицита бюджета, обоснованности и достоверности их объема и структуры, формирования резервных фондов, прогнозируемого объема муниципального долга городского округа и структуры долговых обязательств городского округа, предельных размеров муниципального долга и расходов на их обслуживание, включая соблюдение требований законодательных актов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по ограничениям, обоснованность применяемых расчетов.

3.5. При осуществлении Экспертизы проекта бюджета проводится сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета городского округа за последние годы (не более чем за три последних года), ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета городского округа.

#### **4. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета**

4.1. Экспертное заключение КСП на проект бюджета городского округа и на проект решения Городской Думы о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных одновременно с ним;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений Городской Думы об исполнении бюджета городского округа за предыдущие годы;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении городского округа за предыдущие годы и истекший период текущего года;

- анализа информации, полученной по запросам КСП.

4.2. Структура заключения КСП на проект бюджета, которая может быть изменена с учетом его специфики, как правило, содержит следующие разделы:

##### **1. Общие положения.**

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения о бюджете (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета. Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

## **2. Показатели прогноза социально-экономического развития.**

Соответствие Прогноза СЭР бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров Прогноза СЭР и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета.

## **3. Общая характеристика проекта бюджета.**

Сравнительный анализ параметров, первоначально утвержденных решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия БК РФ.

Экспертиза текстовой части проекта бюджета.

Соблюдение предельного объема дефицита. Структура источников финансирования дефицита бюджета.

## **4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета городского округа.**

Анализ данных проекта бюджета по объемам, составу и структуре доходов бюджета.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета городского округа.

## **5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета городского округа.**

Общая характеристика расходной части бюджета городского округа, ее структура, объем и направленность.

Сравнительный анализ прогноза бюджета городского округа по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета городского округа текущего года.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями; на

предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ формирования дорожного фонда.

Анализ соответствия объема средств резервного фонда бюджета городского округа действующему законодательству.

#### **6. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований.**

Объем и структура муниципального долга на начало и конец отчетного периода.

Объем средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объему.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.

Анализ программы муниципальных гарантий.

#### **7. Выводы и предложения (рекомендации).**

Предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

### **5. Порядок взаимодействия между должностными лицами КСП в ходе проведения экспертизы и подготовки заключения**

5.1. На основании изданного локального акта КСП аудиторы проводят экспертизу проекта решения о бюджете по закрепленным за ними разделам бюджета и направляют результаты экспертизы в виде проекта экспертного заключения с приложением таблиц (в случае необходимости) аудитору, назначенному ответственным за формирование экспертного заключения в целом. По поручению аудиторов, в случае необходимости, к проведению экспертизы могут привлекаться сотрудники соответствующих аудиторских направлений;

- аудитор, назначенный ответственным за формирование экспертного заключения в целом обобщает представленные аудиторами материалы, формирует заключение и передает для ознакомления председателю КСП и аудиторам, участвовавшим в его подготовке;

- заключение подписывается аудиторами, участвовавшими в его подготовке, и после подписания направляется сопроводительным письмом в адрес Городской Думы, Главы городского округа и финансового органа.